

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

NOTA DE FUNDAMENTARE

la Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este inițiativa Ministerului Finanțelor, în calitatea sa de autoritate în a cărei subordonare își desfășoară activitatea Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, ca urmare a aspectelor semnalate de operatorii economici din domeniul jocurilor de noroc, precum și de asociațiile patronale din ramură.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Legea nr.107/2024, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.370 din 18 aprilie 2024, a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009.

Prin legea mai sus-menționată, au fost aduse și unele modificări și completări Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2023 și implicit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.77/2009, între care și completarea condițiilor de obținere a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc în cazul spațiilor propuse spre autorizare în care sunt amplasate *mijloace de joc de tip slot-machines*.

Astfel, conform prevederilor art.15 alin.(2) lit.b¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, nou introduse prin Legea nr.107/2024, ”pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, operatorii economici trebuie să facă dovada că *spațiul propus, dacă are amplasate mijloace de joc de tip slot-machine astfel cum sunt acestea definite în art.10 alin. (1) lit. e), trebuie să se afle într-o unitate administrativ-teritorială cu o populație mai mare de 15.000 de locuitori. Dovada numărului de locuitori se face prin adevărință eliberată de primăria în a cărei rază teritorială se află spațiul propus.*”

Prevederile Legii nr.107/2024 au intrat în vigoare, conform art.II din acest act normativ, la 10 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.

La data intrării în vigoare a dispozițiilor legale mai sus menționate, existau raporturi juridice născute prin actele administrative (decizii de acordare a autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc tip slot-machine) emise anterior noii prevederi, care produc efectul până la momentul încetării valabilității acestora, cu condiția ca organizatorii de jocuri de noroc să procedeze, de îndată, la relocarea mijloacelor de joc tip slot - machines în locații situate în unități administrativ teritoriale cu o populație mai mare de 15.000 de locuitori. În caz contrar pot fi incidente dispozițiile art.17 alin. (2) litera i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009 cu modificările și completările ulterioare privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (revocarea licenței de organizare a jocurilor de noroc, inclusiv în cazul CN ”Loteria Română” SA pentru terminalele de joc tip video-loterie).

De asemenea, la art.17 alin.(9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că *după revocarea licenței de organizare a jocurilor de noroc, pe perioada suspendării autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, precum și după încetarea activității de jocuri de noroc, sub orice formă, operatorii economici organizatori de jocuri de noroc sunt obligați să achite diferența rămasă de plată din taxa anuală aferentă autorizației/autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc.*

Odată cu aplicarea în practică a dispozițiilor art.15 alin.(2) lit.b¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare, au fost semnalate de către operatorii economici din domeniul jocurilor de noroc (exploatarea mijloacelor de joc de tip slot-machines) și de către federațiile de profil o serie de dificultăți cu care aceștia se confruntă și anume:

- legea nu prevede posibilitatea ca operatorii economici aflați în situația prevăzută la articolul mai sus-menționat să poată să își înceteze (sisteze) activitatea;
- prevederea legală nu distinge categoria unității administrativ-teritoriale (comună, oraș, județ), astfel încât au existat interpretări diferite;
- reglementarea în cauză nu conține precizări privind sursa de informare cu privire la numărul de locuitori;
- autorizația de exploatare a jocurilor de noroc este valabilă pentru un an de la data acordării, pentru fiecare mijloc de joc. Astfel, chiar dacă din diferite motive operatorul economic nu mai exploatează mijlocul de joc autorizat, acesta este în continuare obligat, chiar și în lipsa explatării, să plătească întreaga sumă prevăzută de lege pentru fiecare mijloc de loc (5.300 euro/slot x nr. de mijloace de joc) ;
- în condițiile aplicării actualelor reglementări, conform informațiilor deținute de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, vor fi scoase din exploatare aprox. 24.000 de mijloace de joc de tip slot – machines, urmând a fi închise aprox.3.500 de locații.

Toate cele de mai sus, conduc la necesitatea adoptării în regim de urgență a unui act normativ prin care să fie soluționate problemele stringente identificate la nivelul legislației, care au impact asupra activității din domeniul jocurilor de noroc.

Urgența intervenției legislative decurge și din necesitatea asigurării unui tratament nediscriminatoriu între operatorii economici ce derulează activități în domeniul jocurilor de noroc, în sensul că se elimină obligația achitării de către operatorii economici a căror activitate a fost sistată și ale căror mijloacele de joc nu au fost relocate, a diferenței de taxă anuală pentru autorizația de exploatare a jocurilor de noroc.

Eliminarea impedimentelor de natură administrativă existente în prezent în aplicarea prevederilor din domeniul jocurilor de noroc, impun intervenția legislativă în regim de urgență, prin eliminarea prezentării de către operatorii economici din domeniul jocurilor de noroc (de tip slot-machines) a unor adeverințe eliberate de primărie, și înlocuirea acestora cu posibilitatea consultării datelor actualizate ale Institutului Național de Statistică atât de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, cât și de către organizatorii de jocuri de noroc.

Neadoptarea măsurilor propuse prin proiectul de act normativ ar conduce la întârzierea revocării autorizațiilor operatorilor de jocuri de noroc de tip slot-machines care nu îndeplinesc condițiile de funcționare în unitățile administrativ teritoriale a căror populație a scăzut sub 15.000 de locuitori.

2.3. Schimbări preconizate

Prin actul normativ propus, urmează:

1. a se reglementa baza de date ce urmează a fi utilizată pentru stabilirea numărului de locuitori din unitatea administrativ-teritorială, respectiv TEMPO online sau orice altă bază de date statistice a Institutului Național de Statistică, pentru simplificarea procedurilor administrative;
2. a se institui în sarcina Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc obligația de a consulta datele actualizate ale Institutului Național de Statistică și pe baza acestora de a dispune pentru toți organizatorii de jocuri de noroc de tip slot-machines din unitățile administrativ teritoriale a căror populație a scăzut sub 15.000 de locuitori, sistarea activității într-un termen de maxim 3 zile lucrătoare de la data primirii înștiințării, pentru o bună verificare a încadrării localităților din punct de vedere al numărului de locuitori;
3. a se prevedea posibilitatea ca sistarea activității să se facă și la cererea organizatorilor de jocuri de noroc de tip slot-machines care s-au sesizat din oficiu consultând datele actualizate ale Institutului Național de Statistică, care vor informa Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc în termen de 48 de ore de la data sistării activității. Atunci când termenul anterior menționat cade într-o zi nelucrătoare, acest termen se prelungește până în prima zi lucrătoare care urmează;
4. a se institui o excepție de la aplicarea dispozițiilor alin.(9) al art.17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.77/2009, cu modificările și completările ulterioare, prin modificarea alineatului (9) și completarea art. 17 cu un nou alineat (9²), și precizarea într-un articol distinct privind procedura de restituire, astfel ” (9²) Prin excepție de la prevederea alineatului (9), nu mai datorează diferența rămasă de plată din taxa anuală, aferentă autorizației/autorizațiilor de exploatare a jocurilor de noroc, organizatorii de jocuri de noroc care notifică Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc asupra faptului că renunță la licența de organizator sau încetează să mai exploateze anumite activități de jocuri de noroc sau mijloace de joc, ca urmare a faptului că nu mai îndeplinesc condițiile legale de organizare sau exploatare, devenindu-le incidente modificări legislative cu privire la condițiile de autorizare, ulterior datei de obținere a autorizației. În această ultimă ipoteză, verificarea condițiilor va fi realizată de către Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, prin emiterea unei decizii a Comitetului de Supraveghere, care va fi folosită în raporturile cu terții, iar taxa anuală achitată anticipat pentru mijloacele de joc tip slot-machines care nu se mai exploatează, se restituie proporțional cu perioada cuprinsă între data de întâi a lunii următoare celei în care își încetează activitatea și sfârșitul perioadei autorizate. Restituirea sumelor reprezentând taxa anuală achitată anticipat se realizează potrivit prevederilor art.168 din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. **Art. II.** Procedura de restituire a sumelor prevăzute la articolul 17 alineatul (9²), se stabilește prin ordin al ministrului finanțelor, care se elaborează la propunerea Agenției Naționale de Administrare Fiscală și se emite în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. ”. În corelare cu această modificare, au fost propuse spre modificare și prevederile art.12 alin. (5) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009. Totodată, facem precizarea că decizia emisă de Comitetul de Supraveghere din cadrul Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc este un act administrativ și poate fi atacat în contencios administrativ, conform Legii nr. 554/2004 ;
5. a se clarifica noțiunea de unitate administrativ-teritorială, respectiv comună, oraș sau municipiu, întrucât actualele reglementări nu disting categoria unității administrativ-teritoriale (comună, oraș, județ), astfel încât au existat interpretări diferite.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.			
Secțiunea a 3-a			
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ			
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3.4. Impactul macroeconomic			
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici			
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Se va elabora testul IMM		
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate		
Secțiunea a 4-a			
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***)			
- mii lei -			
Indicatori	2024	Următorii patru ani	Media pe cinci ani

1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu e cazul					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații - Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigura aplicarea unor prevederi de drept UE)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului proiect de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu au fost identificate

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu au fost identificate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu au fost identificate

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu au fost identificate

6.5. Informații privind avizarea de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social

Prezentul proiect urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului proiect de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor, în data de 20.06.2024

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu au fost identificate

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc*, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR
Marcel-Ioan BOLOȘ

OFICIUL NAȚIONAL PENTRU
JOCURI DE NOROC
PREȘEDINTE,
Gheorghe Gabriel GHEORGHE

Avizat
Viceprim-ministru
Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina-Ștefania GORGHIU

INSTITUTUL NAȚIONAL DE STATISTICĂ
Președinte
Tudorel ANDREI