

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului

privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Educației

Secțiunea 1: Titlul actului normativ	
HOTĂRÂRE A GUVERNULUI privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Educației	
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa actului normativ	Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Educației, ca urmare a actelor normative adoptate de la aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2024 respectiv art. I alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2024 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Educației își propune dezvoltarea unui sistem de învățământ superior competitiv, astfel încât toți tinerii din România să poată avea acces neîngrădit la educație universitară și postuniversitară. Învățământul universitar este structurat și dimensionat în concordanță cu prioritățile naționale de dezvoltare ale țării și în strânsă corelație cu recomandările din documentele strategice europene care vizează educația și formarea profesională. În politica publică de asigurare a calității serviciilor de educație universitară se urmărește, cu prioritate, ca standardele naționale ale învățământului universitar românesc să fie stabilite astfel încât să asigure o pregătire competitivă care să permită absolvenților libera circulație în spațiul național și european al forței de muncă.</p> <p>Necesitatea și oportunitatea alocării unei sume din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului au fost definite din perspectiva mai multor criterii, cel mai important fiind asigurarea unor spații de învățământ, de cazare și de petrecere a timpului liber având în vedere extinderea și adaptarea ofertei de educare și formare.</p> <p>Astfel, atragerea unui număr din ce în ce mai mare de studenți din țară, dar și din străinătate, prin promovarea intensă a programelor de studii asigurate, a generat o creștere spectaculoasă a solicitărilor de cazare.</p>

Datorită solicitărilor mari de cazare la începutul fiecărui an universitar făcute de studenții anului I, studenții cazați din ceilalți ani, studenții admiși prin diverse programe de învățământ (Erasmus+Erasmus Mundus etc.), se produce o suprapopulare a căminelor studentești. În aceste condiții numărul de studenți cazați în cămin depășește numărul normat de cazare al căminelor.

Căminele actuale oferă în prezent condiții minime pentru studenți, mai ales în ceea ce privește spațiile de studiu. În prezent, lipsa spațiilor de cazare moderne oferite de universități conduce la necesitatea închirierii de locuințe de piață de către studenți și astfel costurile plătite de aceștia sunt foarte ridicate. Prin alocarea unei sume din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pentru anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Educației se vor asigura servicii de cazare pentru studenți, în condiții moderne, pentru a satisface solicitările crescute din ultimii ani, prin creșterea capacității de cazare.

Realizarea unor cămine studentești pentru studenți care să cuprindă și spații multifuncționale și condiții moderne, este necesară în implementarea strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung al universităților acestea aflându-se într-un proces continuu de extindere și adaptare a ofertei de educație și formare.

Astfel că în Programul de Investiții al Ministerului Educației, anexa la Legea bugetului de stat pe anul 2024, este cuprins un număr de 7 camine studentești aflate în diferite stadii de execuție și ale căror lucrări este necesar a se finaliza în perioada imediat următoare deoarece instituțiile respective nu pot onora cererile de cazare pentru începerea anului universitar 2024-2025. Printre aceste instituții se regasesc Universitatea de Vest din Timisoara, Universitatea din Oradea, Universitatea Națională de Știință și Tehnologie Politehnica din București etc.

De asemenea, Ministerul Educației susține implementarea subprogramului „Instituții de Învățământ Superior de Stat”, din cadrul Programului Național de Construcții de Interes Public sau Social, derulat de C.N.I., care are ca obiectiv construirea a 30 de cămine care să deservească instituțiile de învățământ superior de stat. În vederea punerii în funcțiune a acestor obiective de investiții este necesar ca Ministerul Educației să aloce în regim de urgență sumele necesare pentru lucrările care nu au fost eligibile prin programul derulat de către C.N.I., pentru ca instituțiile de învățământ superior să poată respecta termenele prevăzute în contractele de finanțare încheiate cu C.N.I.

Prin construirea acestor cămine se dorește acoperirea necesarului de cazare pentru studenții universităților și asigurarea unor spații de cazare conform normativelor actuale de locuit în campusurile studentești

	<p>Totodată, în Programul de Investiții al Ministerului Educației, anexa la Legea bugetului de stat pe anul 2024, sunt cuprinse și obiective de investiții care vizează atât edificarea unor clădiri cu destinația de spații de învățământ, precum și consolidarea și modernizarea celor existente. Cum ar fi: Extindere spații de învățământ prin supraetajare a clădirii existente - Laborator de Hidraulică și Protecția Mediului la Universitatea Tehnică de Construcții București, Facultatea de Muzică la Universitatea din Oradea, Spații de învățământ la Universitatea "Valahia" din Târgoviște, Consolidare cladire Facultatea de Constructii Civile și Industriale la Universitatea Tehnica de Constructii din București, Reabilitare spatii de învățământ la Universitatea „Transilvania” din Brașov, Consolidare imobil Casa Robescu a Universității de Arta din Bucuresti, Cladire C4 Pavilion Central la Universitatea Științele Vieții din Iași, Reparații capitale Corp E la Universitatea de Arte din Iași, Reabilitarea termica a imobilelor str. Domneasca nr. 142 și nr. 155 la Universitatea „Dunărea de Jos” din Galați, Reabilitare spatii de învățământ –Corp J la Universitatea „Stefan cel Mare” din Suceava etc.</p> <p>Multe dintre instituțiile de învățământ superior dețin în patrimoniu clădiri vechi, unele incluse pe lista monumentelor istorice, iar altele chiar încadrate în clasa de risc seismic Rsl sau RslI, care necesită ample lucrări de consolidare, astfel încât activitatea didactică să se desfășoare în condiții optime și să nu fie pusă în pericol siguranța studenților și a cadrelor didactice. Modul de învățare tradițional s-a schimbat, iar studenții caută spații modern amenajate, flexibilitate și un mediu de învățare plăcut, astfel că este necesar, ca la începutul anului universitar, lucrările de investiții să fie finalizate. În plus, majoritatea lucrărilor de investiții nu permite desfășurarea procesului de învățământ concomitent.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin promovarea prezentului act se propune alocarea sumei de 40.000 mii lei, reprezentând credite de angajament și credite bugetare, în sumă de 40.000 mii lei, la capitolul 65.01 „Invatamant”, Titlul 71 "Active nefinanciare".</p> <p>De asemenea, prin prezentul proiect se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă, la propunerea ordonatorului principal de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Ministerului Educației pe anul 2024, iar sumele rămase neutilizate se restituie la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, până la sfârșitul anului 2024.</p>

2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Actul normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat						
- mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2	3	4	5	
	2024	2025	2026	2027	2028	-
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (a se menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (a se menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal bugetară.						
4.8. Alte informații	Fondul de rezervă bugetară este prevăzut în bugetul general consolidat pe anul 2024					
Secțiunea a 5-a: Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele asumate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *Hotărâre de Guvern privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pentru suplimentarea bugetului Ministerul Educației*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Educației,

Ligia DECA

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim-Ministru,

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor,

Marcel-Ioan BOLOȘ