

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

privind suplimentarea bugetului Ministerului Muncii și Solidarității Sociale din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Alocarea de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului pentru finanțarea cheltuielilor urgente ale ordonatorilor principali de credite se face pe bază de hotărâri ale Guvernului, conform art. XXXIII, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare

#### 2.2. Descrierea situației actuale

Bugetul asigurărilor sociale de stat aprobat prin Legea nr. 422/2023, modificat prin Ordonanța de Urgență nr. 114 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2024, este în sumă totală de 136.221.475 mii lei pentru plata drepturilor de pensie din asigurări sociale conform Legii 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice cu modificările și completările ulterioare și a Legii 360/2023 privind sistemul unitar de pensii publice cu aplicabilitate începând cu data 01.09.2024, cât și din Fondul de accidente de muncă și boli profesionale conform Legii 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit execuției bugetului asigurărilor sociale de stat ianuarie-septembrie 2024, s-a constatat faptul că sumele aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat pentru plata drepturilor de pensie, până la sfârșitul anului, sunt insuficiente ca urmare a **faptului că**, începând cu data de 01 septembrie 2024, au intrat în plată drepturile de pensie și a indemnizației aferente deciziilor de pensii recalculat, conform Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii.

În aceste condiții, este necesară suplimentarea capitolului 68.03 „Asigurări și asistență socială”, titlul 57 ”Asistență socială” cu suma de 1.600.000 mii lei pentru plata diferențelor de pensii recalculat, conform Legii nr.360/2023 privind sistemul public de pensii.

Suplimentarea de 1.600.000 mii lei la titlul 57”Asistență socială” se justifică, astfel:

-execuția bugetară estimată ianuarie- octombrie 2024 la bugetul asigurărilor sociale de stat, titlul 57, „Asistență socială”, este în sumă de 112.234.024 mii lei, dintr-un buget aprobat la acest titlu în sumă de 134.620.843 mii lei, buget rămas = 22.386.819 mii lei.

Din bugetul disponibil de 22.386.819 mii lei se va achita suma estimată de 13.000.000 mii lei pe luna noiembrie (limita), rămânând un disponibil pentru luna decembrie de 9.386.819 mii lei, față de necesarul de 10.986.819 mii lei.

Din analiza realizată, rezultă că disponibilul rămas de 9.386.819 mii lei este insuficient pentru plata integrală pe luna decembrie a pensiilor și ajutoarelor pentru deces, fiind necesară suplimentarea titlului 57 cu suma de 1.600.000 mii lei.

Suma de 1.600.000 mii lei este solicitată și potrivit prevederilor art. XXXV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative „În anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, pot fi alocate sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului numai în situația în care fondurile respective nu pot fi asigurate de ordonatorul principal de credite prin virări de credite bugetare și/sau credite de angajament sau prin modificarea repartizării pe trimestre a sumelor aprobate în buget”

Dispozițiile exprese art. XXXIII alin. (1) din Ordonanța de urgență nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, prevăd că în anul 2024, derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 19 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, ale art. 91 din Legea nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale art. 24 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 5 din Legea nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, prin hotărâri ale Guvernului, sume pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj.

De asemenea, potrivit alin. (2) și (3) al aceluiași articol, se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă modificările corespunzătoare în structura cheltuielilor bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în vederea majorării acestuia cu sumele alocate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, potrivit dispozițiilor alin. (1), precum și să introducă modificările corespunzătoare în volumul și structura veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat în vederea majorării cu sumele menționate.

În urma majorării subvențiilor de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat, acesta din urmă se va majora la partea de venituri la capitolul 42.03 ”Subvenții de la bugetul de stat”, la subcapitolul ”Subvenții primite de bugetul asigurărilor sociale de stat”, iar la partea de cheltuieli prin suplimentarea capitolului 68.03 ”Asigurări și asistență socială”, la titlul 57 ”Asistență socială”, corespunzător cu suma de 1.600.000 mii lei.

În conformitate cu prevederile art. 18 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu modificările și completările ulterioare, ministrul muncii și solidarității sociale este ordonator principal de credite și îndeplinește atribuțiile principale prevăzute la art. 56 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, conform art. 1 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr. 118/2012, Casa Națională de Pensii Publice, este instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale care administrează sistemul public de pensii și sistemul de asigurare pentru

accidente de muncă și boli profesionale și care acordă persoanelor asigurate pensii și alte prestații de asigurări sociale, aflată sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

Măsurile instituite prin prezentul proiect de act normativ asigură majorarea transferurilor din bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat prin majorarea veniturilor și majorarea corespunzătoare a cheluielilor.

Bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale pe anul 2024, la capitolul 56.01 "Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației", titlul 51 "Transferuri între unități ale administrației publice", articolul 51.01 „Transferuri curente”, alineatul 51.01.07 „ Transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat”, este de 22.705.237 mii lei. Din acesta, până în prezent au fost utilizate creditele bugetare în sumă de 20.595.750 mii lei, rămânând un disponibil de 2.109.487 mii lei, insuficient pentru echilibrarea bugetului de asigurări sociale în luna decembrie, ceea ce impune suplimentarea bugetului de stat aprobat cu suma de 1.600.000 mii lei.

Potrivit prevederilor art.XXXIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2024, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat.

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Pensionarii sistemului public de pensii își vor primi drepturile de pensie pentru luna decembrie 2024.

Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ

Plata integrală și la timp a drepturilor de pensie pentru pensionarii sistemului public de pensii în luna decembrie 2024.

### 2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune suplimentarea cu 1.600.000 mii lei a bugetului de stat al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, la capitolul 56.01 „Transferuri cu caracter general între diferite nivele ale administrației“, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice“, articolul 51.01 „Transferuri curente“, alineatul 51.01.07 „Transferuri din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat“, pentru asigurarea plății drepturilor de asigurări sociale din sistemul public de pensii care se suportă din bugetul asigurărilor sociale de stat.

### 2.4. Alte informații\*)

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

## Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

### 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.2. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru achitarea drepturilor de pensie până la finele anului.

### 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.4. Impactul macroeconomic

#### 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### 3.9. Alte informații

- Nu este cazul.

## Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul Curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-

(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> - Nu este cazul.						
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

**5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE**

Nu este cazul.

**5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Nu este cazul.

**5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.6. Alte informații**

- Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:**

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
  - c) Consiliul Economic și Social
  - d) Consiliul Concurenței
  - e) Curtea de Conturi
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.6. Alte informații**

- Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

- Nu este cazul.

**8.2. Alte informații**

- Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre privind suplimentarea bugetului Ministerului Muncii și Solidarității Sociale din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

**AVIZAT :**

**Viceprim-ministru**

**Marian NEACȘU**

**Ministrul Finanțelor**

**Marcel - Ioan BOLOȘ**