

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>Hotărârea Guvernului privind stabilirea datei realizării condițiilor tehnice prevăzute la art. IV din Ordonanța Guvernului nr. 12/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de identitate</b>	
<b>Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ este inițiat de Ministerul Afacerilor Interne în temeiul art. IV din Ordonanța nr. 12/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de identitate.</p> <p>Proiectul este elaborat în continuarea demersurilor de debirocratizare și simplificare administrativă și vizează asigurarea aplicării normelor din cuprinsul <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la noile versiuni ale actelor de identitate, cartea electronică de identitate (CEI) și cartea de identitate simplă (CIS), fac trimitere la o dată ulterioară, sintetizată prin sintagma „data realizării condițiilor tehnice necesare”. Data de referință este cuprinsă în normele de la art. 9 alin. (3<sup>1</sup>), art. 12<sup>1</sup>, art. 14 alin. (2) și alin. (3) lit. a), art. 15 alin. (3) și (5), art. 16 alin. (2), (5) și (6), art. 17 alin. (5<sup>2</sup>), art. 20 alin. (1) lit. e) și art. 32 alin. (1<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 și vizează în special soluții a căror aplicare în concret este determinată de evoluția și finalizarea dezvoltărilor tehnice circumscrise sistemului informatic de emiterie a noilor acte de identitate.</p> <p>Odată cu modificările aduse cadrului normativ specific evidenței persoanelor, prin art. IV din Ordonanța nr.12/2023 <i>pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de identitate</i>, Guvernul a fost abilitat să stabilească prin hotărâre data de referință.</p> <p>Realizarea condițiilor tehnice necesare presupune definitivarea infrastructurii tehnice, a tehnologiilor și a dezvoltărilor necesare, care fac posibilă susținerea emiterii noului document electronic la nivel național. În urma proiectului pilot din municipiul Cluj-Napoca, extins ulterior la nivelul județului Cluj, au fost desfășurate activități de testare, de reproiectare și de definitivare a fluxurilor tehnice, ca faze premergătoare pentru extinderea și generalizarea emiterii CEI la nivel național.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ urmărește stabilirea unui termen predictibil, respectiv stabilirea datei la care aplicarea normelor prevăzute la <i>art. 12<sup>1</sup>, art. 16 alin. (2) și (6), art. 17 alin. (5<sup>2</sup>)</i>, din OuG nr.97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, devine efectivă.</p> <p>Intervenția normativă este necesară în contextul inițierii extinderii eliberării CEI la nivel național. Astfel, în considerarea experienței rezultate în urma derulării proiectului pilot în Județul Cluj, au fost desfășurate următoarele activități principale:</p>

a) Stabilirea specificațiilor tehnice și a standardelor necesar a fi îndeplinite pentru realizarea achiziției unui suport de stocare care să permită susținerea emiterii unui act de identitate electronic la nivel național, precum și derularea procedurii de achiziție;

b) Proiectarea, dezvoltarea, implementarea și testarea profilului noului suport de stocare în condiții care să respecte standardele aplicabile în materie și, în același timp, să corespundă necesităților impuse de cadrul normativ în vigoare și a celor relevate în emiterea și utilizarea prototipului CEI emis în cadrul Proiectului Pilot;

c) Stabilirea specificațiilor tehnice, derularea procedurii de achiziție și implementarea Infrastructurii de chei publice – PKI necesare emiterii certificatelor electronice care urmează să fie înscrise pe suportul de stocare al CEI;

d) Proiectarea, implementarea și testarea infrastructurii circumscrise soluțiilor de securitate integrate în infrastructura de colectare și prelucrare a datelor cu caracter personal, în infrastructura prin intermediul căreia este gestionat Registrul Național de Evidență a Persoanelor și în infrastructura de producție a CEI;

e) Dotarea Serviciilor Publice Comunitare de Evidență a Persoanelor (SPCEP) cu echipamentele necesare inițierii colectării și prelucrării datelor cu caracter personal necesare emiterii CEI; instruirea primară a funcționarilor din cadrul SPCEP;

e) Retehnologizarea, optimizarea și testarea infrastructurii de producție a CEI.

În contextul finalizării activităților amintite anterior, este posibilă inițierea emiterii CEI și generalizarea emiterii la nivel național, fiind astfel îndeplinite condițiile pentru aplicarea dispozițiilor art. 16 alin. (2) lit.c) – e) și alin. (6) și art.17 alin.(5<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 republicată, cu modificările și completările ulterioare. Întrucât producția CEI se realizează exclusiv în municipiul București, este necesară eșalonarea extinderii la nivel național, urmând ca inițierea extinderii să se realizeze la nivelul Județului Cluj (în toate SPCEP operaționalizate), având în vedere și experiența dobândită de funcționari în cadrul Proiectului Pilot.

După realizarea tuturor optimizărilor necesare pentru asigurarea transportului de la nivelul municipiului București, precum și a testelor de volum în ceea ce privește procedura de verificare a calității, procedura de activare și procedura de gestionare a eventualelor rebuturi, va fi inițiată emiteria la nivelul municipiului București. După realizarea optimizărilor necesare la nivelul infrastructurilor implicate, va fi realizată extinderea la nivelul județelor, potrivit unei programări realizate de către Ministerul Afacerilor Interne prin Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor în urma consultării cu autoritățile publice locale implicate în vederea determinării nivelului de pregătire pentru îndeplinirea condițiilor tehnice necesare pentru emiteria CEI la nivelul SPCEP implicate.

Inițierea emiterii CEI la nivel național este strict necesară în perspectiva implementării *Investiției 8 Cartea electronică de identitate și semnătura digitală* din cadrul *Componentei 7 – Transformare digitală* din PNRR. Astfel,

prin intermediul liniei de finanțare asigurate din fondurile Uniunii Europene vor fi acoperite fondurile necesare producției primelor 5 milioane de CEI, primii 5 milioane de cetățeni care vor deveni posesori ai CEI fiind exonați de obligația de a suporta contravaloarea taxei de emisie a CEI în condițiile stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.1335/2023 pentru stabilirea condițiilor, limitelor și a mecanismului de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate.

În considerarea acestei priorități, este necesară concentrarea tuturor eforturilor pentru realizarea demersurilor necesare inițierii emiterii, cu precădere, a CEI la nivelul tuturor SPCEP și, ulterior finalizării emiterii CEI la nivel național, pentru inițierea emiterii CIS, act de identitate alternativ, al cărui format și ale cărui măsuri de securitate integrate la nivel de blanchetă sunt similare CEI, pe care îl vor putea utiliza cetățenii care nu doresc să intre în posesia unui act de identitate prevăzut cu suport de stocare electronic. Întrucât se estimează că, împreună cu autoritățile publice locale implicate, se va reuși inițierea emiterii CEI la nivelul tuturor SPCEP operaționale la nivel național (în număr de 674 la 1 martie 2025) într-un termen de maxim 2 luni de la inițierea emiterii la nivelul județului Cluj, este necesară inițierea emiterii CIS în ultima decadă a lunii mai 2025, fiind astfel îndeplinite condițiile tehnice pentru aplicarea dispozițiilor art. 16 alin. (2) lit.c) – e) și alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În contextul finalizării extinderii emiterii CEI la nivel național în intervalul de două luni, estimat, și finalizarea tuturor optimizărilor necesare atât la nivelul infrastructurii tehnice, cât și la nivelul infrastructurii logistice, emiterea CIS se va putea realiza generalizat în toate SPCEP în același moment. În întreaga perioadă de extindere a emiterii CEI la nivel național și cel puțin până la emiterea CIS la nivel național, va fi continuată și asigurată producția Cărții de Identitate model 1997 pentru acoperirea tuturor cererilor formulate de cetățenii interesați. Totuși, având în vedere sensibilitățile circumscrise tehnologiei de producție a Cărții de Identitate model 1997, precum și riscurile generate la nivelul măsurilor de securitate aferente acestui model de act de identitate, generate în special de faptul că sunt depășite din punct de vedere al dezvoltării tehnologice existente, putând fi considerate ca fiind „uzate moral” prin raportare la tehnologiile utilizate în prezent, este necesar a fi prefigurată o posibilă încetare a producției acestui model de act de identitate (fără însă a fi stabilită o dată concretă, în prezent) și, în aceeași ordine a necesităților, este necesar a fi recomandat posesorilor de Cărți de Identitate model 1997 să se prezinte pentru preschimbarea acestora, aceștia având posibilitatea de a opta între CEI și CIS.

De asemenea, în același context, al prioritizării măsurilor necesare asigurării cheltuirii sumelor alocate prin PNRR, dar și în contextul în care este necesară dezvoltarea unui flux de producție separat (față de CEI peste 14 ani), se estimează punerea în circulație a CEI pentru minorii 0-14 ani la aproximativ 3 luni după inițierea extinderii emiterii CEI la nivel național, respectiv în prima decadă a lunii iunie 2025.

Totodată, se impune precizarea că îndeplinirea condițiilor tehnice pentru aplicarea integrală a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 republicată, cu modificările și completările ulterioare, va fi posibilă odată cu finalizarea implementării serviciilor electronice atașate CEI a căror dezvoltare este finanțată prin intermediul fondurilor PNRR, *Investiția 8 Cartea electronică de identitate și semnătura digitală din cadrul Componentei*

	<p>7 – <i>Transformare digitală</i>, precum și a finalizării sistemelor informatice dezvoltate în prezent la nivelul altor autorități publice.</p> <p>Termenele prevăzute în Anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului reprezintă un reper la nivel național pentru extinderea activității specifice de emitere a CEI și pentru începerea preluării cererilor cetățenilor care doresc obținerea acestui act de identitate.</p> <p>De asemenea, data de 20 martie 2025 face tranziția către aplicarea de noi mecanisme proiectate special nu doar pentru CEI, ci și pentru CIS, vizând uniformizarea activităților desfășurate la nivelul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, prin modificarea modului de eliberare a actelor de identitate.</p>
2.4. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic</b>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Simplificarea interacțiunii dintre cetățean și autoritățile publice și punerea la dispoziție a unui instrument de accesare a serviciilor electronice.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prin stabilirea datei certe de realizare a condițiilor tehnice pentru punerea în circulație a cărții electronice de identitate se va reduce semnificativ volumul de hârtie prelucrată în scopul derulării fluxurilor administrative specifice emiterii cărții electronice de identitate. De asemenea, se va reduce spațiul necesar depozitării, la nivel național, a tuturor arhivelor de documente rezultate în urma realizării fluxurilor administrative în cauză.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	

perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2025	2026	2027	2028	2029	7
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli:	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind						

<p>finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
4.8. Alte informații	
<b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ contribuie la aplicarea dispozițiilor Regulamentului UE 1157/2019 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație.
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul se supune consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
6.4. Informații privind puncte de	

vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ
6.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul hotărârii Guvernului privind stabilirea datei realizării condițiilor tehnice prevăzute la art. IV din Ordonanța Guvernului nr. 12/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de identitate*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**AVIZAT**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**CSEKE ATILA-ZOLTAN**

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL FINANȚELOR**

**TÁNCZOS BARNA**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**RADU MARINESCU**