



MINISTERUL MUNCII
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

APROB,
Ilie-Gavril BOLOJAN
PRIM-MINISTRU

M E M O R A N D U M

Avizat: Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
Vasile -Felix COZMA

Alexandru NAZARE
Ministrul Finanțelor

Marian NEACȘU
Viceprim-ministru

De la: Petre-Florin MANOLE
Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Tema: Aprobarea suplimentării numărului total de posturi ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă prin înființarea a 600 de posturi, finanțate din Fondul Social European (FSE), ca parte a angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor cu Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile art. XVII alin. (7) din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare

Elemente de context

Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) este organizată și funcționează în temeiul Legii nr.202/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și al Statutului Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1610/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Legii nr.202/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea ANOFM funcționează următoarele unități cu personalitate juridică:

- agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București: 41 de agenții județene pentru ocuparea forței de muncă și Agenția Municipală pentru Ocuparea Forței de Muncă București, servicii publice deconcentrate;

- centrele regionale de formare profesională a adulților: 8 centre regionale de formare profesională a adulților;
- Centrul Național de Formare Profesională a Personalului Propriu.

În contextul actual în care România se confruntă cu un deficit de forță de muncă, fenomen ce riscă să fie amplificat de scăderea populației active (o reducere preconizată de 23,7 % până în 2050) din cauza participării scăzute pe piața muncii, a emigrării, a declinului demografic, precum și a ineficiențelor din sistemul de educație și formare profesională, Serviciul Public de Ocupare înregistrează o lipsă acută de personal specializat, aspect evidențiat atât în analiza funcțională realizată de Banca Mondială, cât și în recomandările Comisiei Europene, care au subliniat necesitatea consolidării capacității instituționale, în special prin creșterea resurselor umane, pentru a asigura furnizarea eficientă și personalizată a serviciilor către toate categoriile de beneficiari.

În comparație cu celelalte servicii publice de ocupare din Uniunea Europeană, ANOFM are un număr redus de personal dacă ne raportăm la populația deservită, fiind pe ultimul loc din Uniunea Europeană, raportat la numărul de locuitori, respectiv populația activă.

Situația comparativă a angajaților din structurile similare de la nivelul Uniunii Europene:

Țară	Locuitori	Populația activă	Angajați SPO
Cehia	11 milioane	5,3 milioane	10.851
Slovacia	5,4 milioane	2,7 milioane	4.175
Ungaria	10 milioane	4,7 milioane	4.000
Portugalia	10 milioane	4,9 milioane	3.445
Bulgaria	7 milioane	3,2 milioane	3.000
România	19 milioane	8 milioane	2.130
Croația	4 milioane	1,7 milioane	1.600

Sursă: Rețeaua Serviciilor de Ocupare

În decursul timpului, numărul total de posturi aprobate pentru ANOFM și unitățile din subordine s-a redus cu 58%, de la 3.781 în anul 2006 la 2130, în prezent, deși numărul serviciilor, respectiv al măsurilor active oferite de Serviciul Public de Ocupare a crescut semnificativ în toată această perioadă.

ANOFM a îndeplinit obligațiile legale ce îi revin în vederea respectării măsurilor de disciplină economico-financiară prevăzute de Capitolul III din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare. În acest scop, Statutul Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă a fost modificat și completat, în sensul diminuării, printre altele, a numărului maxim de posturi aprobat pentru ANOFM la 2130 de posturi, ca urmare a desființării posturilor vacante, cu diminuarea în mod corespunzător a numărului de posturi pentru agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București și Centrul Național de Formare Profesională a Personalului Propriu la 1846 de posturi, precum și a numărului de posturi pentru centrele regionale de formare profesională a adulților la 92 de posturi.

Aplicarea măsurilor de disciplină economico-financiară a determinat reducerea suplimentară a structurii de personal, prin desființarea posturilor vacante, eliminarea unui număr semnificativ de funcții de conducere și reorganizarea structurilor teritoriale. Astfel, au fost desființate 45 de posturi vacante, 76 de funcții de conducere și s-a redus corespunzător numărul de posturi la nivelul structurilor subordonate. Aceste măsuri, deși necesare pentru respectarea echilibrelor bugetare, au accentuat deficitul de personal existent.

În perspectivă, acest deficit se va amplifica, având în vedere că până în anul 2030 se estimează pensionarea a 211 angajați, la care se adaugă cele 258 de posturi vacante existente, rezultând un deficit structural de cel puțin 469 de posturi. În aceste condiții, consolidarea resursei umane devine o necesitate obiectivă pentru asigurarea funcționării eficiente a instituției și pentru implementarea reformei asumate.

În Raportul de țară România 2025, elaborat de către Comisia Europeană se evidențiază următoarele aspecte: “Printre problemele subiacente care împiedică activitatea SPOFM se numără:

- i) subfinanțarea;
- ii) direcționarea ineficientă a politicilor active în domeniul pieței forței de muncă;
- iii) nivelul scăzut al resurselor umane și al capacității;
- iv) lipsa dialogului cu partenerii sociali.

Femeile, tinerii care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare și persoanele cu handicap care participă la măsurile privind politicile active în domeniul pieței forței de muncă, par să aibă mai puțin succes în obținerea unui loc de muncă, în comparație cu alte persoane aflate în căutarea unui loc de muncă.

Pentru a aborda aceste probleme, ar fi benefic să se sporească eficacitatea SPO, punând accentul pe o informare eficace și pe un sprijin personalizat pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă.”

Potrivit aceluiași Raport: “România s-a angajat să realizeze o reformă cuprinzătoare a SPO-urilor sale, sprijinită de FSE+ și de Mecanismul de Redresare și Reziliență. Programul FSE+ „Educație și ocuparea forței de muncă” pentru perioada 2021-2027 va investi 153,2 milioane EUR până în 2029 pentru a spori capacitatea SPOFM, prin investiții în resurse umane și îmbunătățirea calității serviciilor. Proiectul ReCONNECT, sprijinit de FSE 2014-2020, a oferit instrumente pentru:

- i) monitorizarea integrării absolvenților în învățământul profesional și tehnic și în învățământul superior;
- ii) anticiparea nevoilor în materie de competențe;
- iii) evaluarea politicilor publice de luare a deciziilor privind măsurile active și politicile de formare.

În plus, ar fi benefic dacă partenerii sociali ar fi implicați mai activ în elaborarea și punerea în aplicare a politicilor de ocupare a forței de muncă. Prin luarea de măsuri pentru a aborda aceste provocări și pentru a moderniza SPO, cu accent pe politici active în domeniul pieței forței de muncă eficiente și bazate pe date, România ar putea îmbunătăți activarea, contribuind în cele din urmă la atingerea obiectivului de ocupare a forței de muncă pentru 2030”.

Prin Hotărârea Guvernului nr.369/2024 privind stabilirea responsabilităților autorităților și instituțiilor publice implicate în asigurarea funcționării Mecanismului integrat de anticipare, monitorizare, evaluare a pieței muncii și educației, precum și a datelor administrative din sistemele, bazele de date sau registrele gestionate de acestea, care se interoperabilizează cu platforma informatică ReCONNECT, au fost stabilite responsabilitățile autorităților și instituțiilor publice implicate în asigurarea funcționării Mecanismului integrat de anticipare, monitorizare, evaluare a pieței muncii și educației, ANOFM fiind instituția care gestionează acest mecanism.

În perioada de programare 2021-2027, ANOFM împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS) sunt autorități responsabile pentru condiția favorizantă 4.1 - Cadru de politică strategic pentru politicile active din domeniul pieței muncii. Îndeplinirea/menținerea îndeplinirii condițiilor favorizante este imperios necesară, întrucât aceasta permite rambursarea de către Comisia Europeană a cheltuielilor incluse în cererile de plată, pentru operațiunile în legătură cu obiectivele specifice cărora li se aplică aceste condiții.

Asumarea responsabilităților pentru îndeplinirea condițiilor favorizante a făcut obiectul unei serii de memorandumuri aprobate de Guvernul României, în perioada 2018-2020. În baza acestor memorandumuri au fost desemnate ministerele/autoritățile responsabile de condiții, fiind stabilite măsuri și termene pentru îndeplinirea condițiilor în funcție de domeniile de politică vizate.

În vederea asigurării îndeplinirii/menținerii condițiilor favorizante, a fost constituit Comitetul pentru monitorizarea îndeplinirii condițiilor favorizante, în conformitate cu Decizia prim-ministrului nr.226/2020 privind înființarea Comitetului pentru monitorizarea îndeplinirii

condițiilor favorizante, cu modificările ulterioare, sub coordonarea Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), în care ANOFM este membru.

În urma evaluărilor realizate în anii 2022 și 2025 asupra activităților ANOFM de către Rețeaua Serviciilor de Ocupare, constituită la nivelul Uniunii Europene (rețeaua PES), în rapoartele întocmite cu aceste ocazii, a fost formulată următoarea recomandare: „Având în vedere volumul mare de muncă și responsabilitățile tot mai mari ale SPO, se recomandă creșterea numărului de angajați, deoarece acesta va fi un factor cheie pentru sprijinirea măsurilor eficiente de îmbunătățire a activității”.

Evaluările realizate de Comisia Europeană evidențiază necesitatea consolidării capacității Serviciului Public de Ocupare, astfel încât să devină un adevărat mediator între cererea și oferta de muncă și să ofere servicii eficiente de ocupare atât pentru solicitanții de locuri de muncă, cât și pentru angajatori, respectiv transformarea Serviciului Public de Ocupare într-un furnizor modern de servicii individualizate.

Aceste schimbări necesită, printre altele, investiții considerabile din surse naționale și europene, precum și un angajament organizațional puternic, explicit și stabil pe o perioadă lungă de timp.

În contextul menționat, MMFTSS și ANOFM și-au asumat pe parcursul negocierilor și a dialogului formal cu Comisia Europeană reformarea Serviciului Public de Ocupare.

Totodată, în cadrul Programului Educație și Ocupare 2021-2027 (PEO), Comisia Europeană a evidențiat rolul central al ANOFM în accesarea fondurilor europene nerambursabile alocând pe cele 4 priorități aproximativ 1 miliard de euro, din care 260 milioane pentru consolidarea capacității instituției, inclusiv prin angajarea de personal suplimentar, funcționari publici (600 persoane).

Pentru ca ANOFM să îndeplinească cu succes rolul de furnizor modern de servicii specializate, inclusiv prin accesarea fondurilor nerambursabile, Comisia Europeană solicită: „Ca parte a angajamentelor programului FSE+ asumate de România, 600 de angajați cu normă întreagă urmează să fie recrutați în mod permanent, pentru a spori capacitatea generală de a furniza politici și măsuri de activare eficiente și direcționate într-o manieră durabilă. Angajarea în afara organigramei nu ar asigura durabilitatea necesară”, angajându-se să ofere resurse considerabile, precum și asistență tehnică prin Fondul Social European+.

Pentru a răspunde acestor solicitări și pentru a acoperi aceste nevoi, MMFTSS și ANOFM și-au asumat mecanismul de implementare FNLC și țintele propuse prin intervenția strategică privind modernizarea Serviciului Public de Ocupare. În acest scop, ANOFM în colaborare cu reprezentanții Comisiei Europene, a elaborat “Apendicele 2 - Contribuția Uniunii bazată pe finanțare nelegată de costuri” din cadrul PEO 2021-2027, prin care se aprobă mecanismul pentru acordarea acestui tip de finanțare.

În contextul menționat, ANOFM a elaborat fișa pentru proiectul “SMART SPO”. Finanțarea în valoare de 183.145.700 euro a proiectului “SMART SPO” pe baza principiului FNLC a fost aprobată de Comisia Europeană în cadrul Comitetului de Monitorizare din 11.12.2024.

Acest model inovator de finanțare se bazează pe atingerea unor rezultate predefinite, fără a condiționa decontarea de costurile efective ale implementării, ceea ce permite o abordare mai eficientă, mai flexibilă și mai orientată spre impact concret.

ANOFM și MIPE reprezentat prin Organismul intermediar regional pentru Programe europene capital uman - Regiunea București-Ilfov, a semnat Contractul de finanțare nr.7870/23.07.2025 pentru implementarea proiectului “SMART SPO”.

Proiectul este finanțat prin Programul Educație și Ocupare 2021-2027, în cadrul Priorității 1 Modernizarea instituțiilor pieței muncii, în baza Contractului de finanțare nr. 7870 din 23 iulie 2025. Bugetul total al proiectului este de 183.145.700 euro, iar durata de implementare este de 60 de luni, cu termen final de realizare la 31 decembrie 2029.

Obiectivul general al proiectului constă în modernizarea Serviciului Public de Ocupare din România prin adaptarea acestuia la provocările actuale ale pieței muncii, prin furnizarea de servicii personalizate pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și pentru angajatori, precum și prin creșterea vizibilității și eficienței acestor servicii, în baza unei

transformări structurale și funcționale fundamentate pe analize strategice, date obiective și rezultate măsurabile, în deplină concordanță cu angajamentele asumate prin Programul de Guvernare 2025-2028.

Metoda de finanțare utilizată în cadrul proiectului este finanțarea nelegată de costuri, mecanism prin care sprijinul financiar european este acordat exclusiv în funcție de rezultatele obținute și de îndeplinirea obiectivelor asumate, fără raportare la cheltuielile efective realizate. Prin aplicarea acestui mecanism, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă devine prima instituție publică din România care beneficiază de finanțare europeană pe principiul Financing Not Linked to Costs (FNLC).

Programul de Guvernare 2025 - 2028, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului, Capitolul MUNCĂ, FAMILIE, TINERET ȘI SOLIDARITATE SOCIALĂ, Obiectivul Modernizarea serviciilor publice de ocupare și adaptarea lor la nevoile actuale ale pieței muncii, pct. 8 Modernizarea ANOFM - Servicii personalizate pentru angajatori și șomeri. Țintă asumată: 21.750 angajatori noi, 275.000 persoane inactivate înregistrate, 1.840 angajați formați. Program finanțat din fonduri europene - Proiectul "SMART SPO - Servicii moderne, accesibile și pregătite pentru viitor" finanțat prin Programul Educație și Ocupare 2021-2027, în cadrul Priorității 1 Modernizarea instituțiilor pieței muncii, în baza Contractului de finanțare nr. 7870 din 23 iulie 2025, cu un buget total de 183.145.700 euro, pentru implementarea căruia este necesară crearea de 600 de noi posturi în cadrul ANOFM și ocuparea acestora cu personal nou angajat - funcționari publici.

Proiectul "SMART SPO - Servicii moderne, accesibile și pregătite pentru viitor" ("SMART SPO") se înscrie în direcțiile strategice asumate prin Programul de Guvernare 2025-2028, în cadrul capitolului Muncă, Familie, Tineret și Solidaritate Socială. Documentul programatic stabilește ca obiectiv modernizarea serviciilor publice de ocupare și adaptarea acestora la nevoile actuale ale pieței muncii, iar la pct.8 referitor la modernizarea ANOFM sunt prevăzute servicii personalizate pentru angajatori și șomeri, cu ținte asumate privind atragerea a 21.750 de angajatori noi, înregistrarea a 275.000 de persoane inactivate și formarea profesională a 1.840 de angajați, care vor fi atinse prin implicarea celor 600 de funcționari publici ce vor fi angajați pe posturile nou înființate în structura organizatorică a ANOFM, demers susținut prin finanțare din fonduri europene.

Condițiile care trebuie îndeplinite/rezultatele care trebuie obținute de către ANOFM pentru a determina rambursarea de către Comisie, sunt cuprinse în cadrul PEO 2021-2027 - Apendice 2: Contribuția Uniunii bazată pe finanțări nelegate de costuri.

Printre condițiile menționate, cea mai importantă este condiția 2 „600 de noi posturi create în cadrul SPO și ocupate de personal nou angajat”, iar documentul pe baza căruia se va efectua verificarea realizării rezultatului sau condiției de către Comisia Europeană și care va genera finanțarea este "Hotărârea Guvernului pentru aprobarea înființării și ocupării a 600 de posturi în structura organizatorică a Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă".

Funcționarii publici angajați pe cele 600 de posturi nou înființate în structura organizatorică a ANOFM, vor fi implicați în toate activitățile necesare a fi realizate pentru îndeplinirea obiectivelor proiectului, cât și pentru asigurarea sustenabilității proiectelor care au constituit condiționalități favorizante, monitorizate de către Comisia Europeană pe toată perioada de acordare a finanțării în perioada de programare 2021-2027 a PEO.

Implementarea proiectului se face cu sprijinul Băncii Mondiale, în baza Acordului de Prestări Servicii de Consultanță Rambursabile, încheiat între ANOFM și Banca Internațională de Reconstrucție și Dezvoltare în cursul lunii august 2025, având ca obiect "Reforma Avansată a Serviciului Public de Ocupare din România", Număr Proiect: P509462.

Conform prevederilor acordului, Banca Mondială a întocmit și transmis Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă Livrabilul 1 "Raport preliminar privind cadrul tehnic și instituțional și planul de implementare pentru modernizarea SPO" prevăzut în Secțiunea B Livrabile și Calendar a Anexei la Acord. Documentul a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă nr.69/22.09.2025.

În cadrul livrabilului 1 elaborat de experții Băncii Mondiale se prezintă situația resursei umane de la nivelul Serviciului Public de Ocupare și au fost emise recomandări cu privire la

extinderea și retenția resurselor umane - în planul de implementare cuprins în Livrabilul 1, din care cele mai importante sunt: ”suplimentarea resursei umane SPO cu 600 de posturi va aborda deficitele structurale, distribuția teritorială inegală și profilul îmbătrânit al personalului; noile posturi trebuie aprobate prin Hotărâre de Guvern pentru a asigura permanența asigurând astfel sustenabilitatea resursei umane nou angajate”.

Banca Mondială a formulat, de asemenea, recomandări care vizează ”revizuirea Legii nr.76/2002 și a actelor normative aplicate la nivelul ANOFM pentru a face măsurile de ocupare mai adaptabile, mai incluzive și mai aliniate la realitățile prezente. Aceasta ar sprijini furnizarea de servicii digitale și ar îmbunătăți accesul la măsurile acordate pentru grupurile vulnerabile”.

Pentru îndeplinirea Condiției 2 a proiectului, care vizează crearea și ocuparea a 600 de posturi în cadrul ANOFM cu personal nou angajat - funcționari publici, instituția a transmis către MMFTSS adresa nr. 3611 din 30 septembrie 2025, însoțită de propunerea de proiect de Hotărâre a Guvernului și de Nota de fundamentare aferentă.

Până în anul 2029, finanțarea cheltuielilor de personal pentru cele 600 de posturi nou înființate în structura organizatorică a ANOFM se va asigura din bugetul proiectului aprobat, în valoare de 911.571.092,61 lei, finanțat din Fondul Social European, în cadrul Priorității 1 din PEO 2021-2027.

Încadrarea celor 600 de posturi cu funcționari publici se va face potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2029 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Aceste posturi urmează a fi ocupate eșalonat:

- 300 de posturi, în primul semestru al anului 2026;
- 300 de posturi în al doilea semestru al anului 2026.

În contextul reformei administrației publice și al necesității utilizării eficiente a resurselor umane la nivel național, ocuparea unei părți din aceste 600 de posturi poate fi realizată și prin transferul funcționarilor publici din alte instituții, în condițiile legii. Această abordare permite valorificarea experienței profesionale existente, facilitând redistribuirea resurselor către domenii prioritare, reducând presiunea asupra recrutării și contribuind la echilibrarea capacității instituționale la nivelul administrației publice. În acest mod, reforma Serviciului Public de Ocupare se integrează organic în procesul mai amplu de modernizare a administrației publice.

Finanțarea cheltuielilor de personal din Fondul Social European are un impact financiar pozitiv asupra bugetului general consolidat, generând venituri suplimentare de 30.521.700 lei, calculat ca diferență dintre veniturile încasate din plata contribuțiilor și impozitelor aferente salariilor estimate la suma de 166.950.000 lei și cheltuieli în sumă estimată de 136.428.300 lei.

Potrivit prevederilor art.XVII alin.(7) din Legea nr.296/2023, cu modificările și completările ulterioare, se poate aproba înființarea de noi posturi pentru instituțiile și autoritățile prevăzute la alin.(2), respectiv autoritățile și instituțiile publice finanțate din bugetele prevăzute la art.1 alin.(2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, numai începând cu data de 1 iulie 2024, numai în cazuri temeinic justificate prin memorandum aprobat în Guvernul României sau, după caz, la nivel local numai cu aprobarea autorităților administrației publice locale prin hotărâre a consiliilor locale/județene.

Propuneri:

Aprobarea prin memorandum, în conformitate cu prevederile art. XVII alin. (7) din Legea nr.296/2023, privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung cu modificările și completările ulterioare, a suplimentării numărului total de posturi ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă prin înființarea a 600 de posturi, finanțate din Fondul Social European, ca parte a angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor cu Comisia Europeană.