



NOTĂ DE INFORMARE
privind calendarul măsurilor de implementare a reformelor
cu penalizare substanțială

I. Context

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) reprezintă un proiect fundamental pentru dezvoltarea economico-socială a României, care se desfășoară pe o perioadă de timp definită și cu un impact semnificativ asupra modernizării infrastructurii, educației, sănătății, digitalizării și altor domenii esențiale pentru viitorul țării. În acest context, implementarea corectă și în termenii stabiliți a PNRR este o prioritate absolută pentru Guvern.

În anul 2025, PNRR a fost revizuit pentru a doua oară. Procesul de renegociere a planului a urmărit două direcții principale:

1. Aplicarea art. 21 din Regulamentul MRR nr. 241/2021, ca urmare a unor circumstanțe obiective apărute în procesul de implementare;
2. Simplificarea planului, prin eliminarea jaloanelor intermediare și clarificarea descrierii țăintelor și jaloanelor, în vederea asigurării unor mecanisme clare și verificabile de evaluare.

Intervențiile realizate în baza art. 21 au vizat eliminarea din plan a investițiilor cu risc ridicat de neîndeplinire în termen și securizarea integrală a alocărilor aferente componentei de grant.

Scopul acestor ajustări a fost atât diminuarea presiunii asupra bugetului de stat, în condițiile deficitului excesiv înregistrat de România, prin reducerea componentei de împrumut dar și reducerea la minimum a unor eventuale penalizări pentru întârzieri în implementare.

PNRR revizuit în 2025 menține aceeași alocare de **13,57 miliarde euro pentru componenta de grant**, prin:

- includerea proiectelor cu risc scăzut de implementare;
- transferarea în componenta de grant a investițiilor fără risc de implementare, inițial prevăzute în componenta de împrumut.

În ceea ce privește reformele, PNRR revizuit menține nivelul de ambiție inițial și continuă să adreseze implementarea recomandărilor specifice de țară. Modificările operate au avut ca obiectiv identificarea unor soluții alternative mai eficiente de implementare, fără a afecta obiectivele strategice ale planului.

II. Rezumatul activității de monitorizare

Până în prezent, au fost depuse trei cereri de plată, iar România a primit în total fonduri în valoare de 10,72 miliarde euro (50,08% din total), reprezentând contravaloarea prefinanțării (inclusiv pentru REPowerEU), a primei cereri de plată și a celei de-a doua cereri de plată.

MIPE a inițiat la începutul anului o serie de discuții cu toți coordonatorii de reforme și/sau investiții, în vederea identificării problemelor întâmpinate în implementarea PNRR.

Pe baza informațiilor colectate de MIPE/CN și raportate de către CRI, a fost întocmit un tabel privind riscurile de neimplementare. În baza acestui tabel, a fost organizată o ședință a Comitetului Interministerial de Coordonare a PNRR, în urma căruia a fost solicitat fiecărui CRI să transmită MIPE un plan de remediere și de încadrare în termenele asumate prin PNRR. Răspunsurile CRI nu au inclus măsuri efective și realiste de remediere a aspectelor identificate, motiv pentru care au continuat o serie de discuții bilaterale.

La nivelul Guvernului, a fost solicitată transmiterea unor note de informare de către fiecare CRI, cu indicarea problemelor identificate în implementare, precum și modalități de remediere a acestora, la care au răspuns, până la acest moment, doar 3 instituții.

Enumerăm mai jos elementele problematice care au reieșit ca urmare a întâlnirilor cu beneficiarii proiectelor finanțate prin PNRR și discuțiilor cu Coordonatorii de Reforme/Investiții, inclusiv a analizei documentelor transmise ulterior de aceștia.

1. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:

- **Jalonul 4 - Intrarea în vigoare a legii care introduce modificări pentru reglementarea noului mecanism economic pentru resursele de apă din România**

MMA are în vedere implementarea prevederilor prin două scenarii, respectiv prin **lege sau ordonanță de urgență**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

În scenariul 1 (adoptare prin lege), calendarul estimat prevede punerea în transparență la 20 aprilie, urmată de avizarea interministerială la 1 iunie și avizarea în Parlamentul României până la 30 iunie. Promulgarea, de către Președintele României, este estimată pentru finalul lunii iulie.

În scenariul 2 (adoptare prin OUG) inițierea procedurii de transparență decizională și avizare interministerială la data de 4 mai 2026, urmată de aprobarea în Parlament în 11 mai 2026 și de promulgarea actului normativ la data de 1 iunie 2026.

Până marți, 14.04.2026, vor avea loc consultări tehnice între MMA și Ministerul Energiei, pentru identificarea unor măsuri care să diminueze eventualele majorări ale facturilor pentru consumatori, rezultate din creșterea prețului la apă brută (Hidroelectrică și Nuclearelectrică). Totodată, se va avea în vedere o variantă suficient de îndelungată pentru a acomoda toate etapele și pentru a se încadra în termenul din CID.

Mențiune MIPE/CN: Necesită acord politic pentru aprobarea cadrului normativ.

- **Jalonul 31 - Intrarea în vigoare a actului normativ aplicabil sectoarelor cu impact asupra biodiversității**

MMA are în vedere implementarea prevederilor prin **hotărâre de Guvern**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Etapă de consultare publică este în curs de desfășurare în perioada 18.03-24.04.2026 și va fi urmată de obținerea avizului de mediu până la data de 5 mai 2026. Ulterior, procesul de avizare interministerială este prevăzut pentru intervalul 5 mai - 12 iunie 2026, iar adoptarea prin hotărâre de Guvern este estimată pentru data de 12 iunie 2026.

2. Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:

- Jalonul 315 - Intrarea în vigoare a Codului amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor

MDLPA are în vedere implementarea prevederilor prin **lege**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Proiectul de lege privind Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor (CATUC) 2) va fi supus dezbaterii în ședința plenului Camerei Deputaților la data de 29.04.2026, urmând a fi adoptat în ședința plenului Senatului în perioada 11-13.05.2026. Promulgarea, de către Președintele României, este estimată pentru 04.06.2026. Intrarea în vigoare se va realiza în 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial, estimată pentru 7 august 2026.

Mențiune MIPE/CN: Necesită acord politic pentru aprobarea cadrului normativ.

3. Ministerul Energiei:

- Jalon 126 - Intrarea în vigoare a modificărilor aduse cadrului legislativ și implementarea Strategiei naționale privind hidrogenul

MEN are în vedere implementarea prevederilor **prin ordin ministru/hotărâre de guvern**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Progres legislativ existent, dar este necesară închiderea contribuțiilor instituționale.

Trei paliere:

1. MEDAT trebuie să finalizeze parcursul de aprobare pentru prescripțiile tehnice ISCIR aflate în așteptare din decembrie 2025. Noul termen propus pentru aprobarea prin ordin ministru este **20 aprilie 2026**;

2. ANRE trebuie să închidă cadrul privind garanțiile de origine pentru gaze din surse regenerabile și hidrogen - Regulament de emiterie și urmărire GO va fi aprobat prin ordin cu termen: **31 august 2026**;

3. Ordin comun miniștri - reglementare cu aplicabilitate imediată privind utilizarea hidrogenului în sectorul transporturilor: condiții amplasare stații alimentare H2 în planificarea urbanistică, evaluarea riscurilor tehnologice (termen: 30 iunie 2026).

Este necesară închiderea coordonată a contribuției fiecărei instituții, pentru ca portofoliul de investiții să poată livra integral.

- Jalon 128 - Intrarea în vigoare a actelor legislative care introduc măsuri de decarbonizare a sectorului încălzirii și răcirii

MEN are în vedere implementarea prevederilor prin **ordonanță**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Elemente de fond existente parțial, inclusiv pe trasabilitatea biomasei și pe componenta prosumatorilor.

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare DG COM - feedback estimat până pe 15 aprilie.

Ulterior, procesul de transparență și adoptarea la nivel guvernamental este estimat a avea loc între 15-20 mai 2026. Publicarea în Monitorul Oficial și intrarea în vigoare sunt estimate în Q2 2026, până la 30 iunie. Autorități implicate: ME, MDLPA, MMAP, MTI, MF. Totodată, în paralel, pentru punctele i)-iii) din descrierea Jalonului 128, a fost inițiat L199/2025 privind decarbonizarea sectorului de încălzire și răcire, precum și modificarea unor acte normative conexe - a parcurs procesul de avizare parlamentar din Camera Deputaților, fiind actualmente la Senat, însă nu satisface pe deplin cerințele jalonului.

Mențiune MIPE/CN: Necesită acord politic pentru aprobarea cadrului normativ.

- Jalon 116 - Intrarea în vigoare a actelor juridice și de reglementare

MEN are în vedere implementarea prevederilor prin **ordine de ministru/hotărâre de guvern**

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Cadrul pentru CfD, PPA, licența industrială unică, offshore și demand response este deja construit prin actele normative adoptate. Rămâne de închis:

1. CfD - având în vedere că mecanismul CfD ar trebui să reprezinte mecanismul implicit de sprijin pentru producția de energie electrică din surse regenerabile (întrucât acesta urmărește trecerea de la CAPEX la piață), în proiectul de modificare a Legii nr. 123/2012, de transpunere a Directivei (UE) 1711/2024, a fost introdus amendamentul privind contractele bidirecționale pentru diferență. Proiectul a parcurs etapa de avizare internă, urmează avizare externă: Ministerul Muncii, Ministerul Finanțelor, MAE și Ministerul Justiției.

2. Reducerea timpilor administrativi - s-a realizat un benchmarking intern raportat la situația din anul 2021, cu scopul de a demonstra reducerea termenelor de autorizare până în anul 2026 (ultima legiferare: OUG nr. 31/2025 - aprobarea tacită). Finalizare până la 9 aprilie 2026.

3. Wind offshore - în completarea documentelor deja elaborate (Plan măsuri art. 47 - finalizat, în curs de aprobare, inclusiv procedură SEA; Plan măsuri art. 49 - finalizat, în curs de aprobare), ME are în curs de realizare/avizare 8 documente strategice, în vederea asigurării unei abordări integrate a dezvoltării sectorului eolian offshore. Finalizare până la 31 iulie 2026, cu sprijinul MT, M. Economiei, M. Educației și ACROO. Calendar:

- CfD: adoptare mai 2026.
- Benchmark: 9 apr. 2026.
- Offshore: 31 iul. 2026.

- Ținta 119a - Scoaterea din operare a capacității de producție a energiei electrice pe bază de cărbune/lignit

MEN are în vedere implementarea prevederilor prin **ordonanță**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Potrivit PNRR 2021, ținta T119 prevedea retragerea definitivă din exploatare la 31.12.2025 a 1.425 MW, dintr-un total de 4.920 MW prevăzuți a fi închiși până în 2030. Urmare renegocierii, s-a obținut o nouă valoare: 1.045 MW retrași la 31.12.2025 + ținta T119a de 710 MW, cu termen august 2026.

Studiul de adecvanță Tractebel (finalizat) arată în Scenariul Central de Referință un deficit major în 2027: LOLE = 143,55 h (depășire de peste 10 ori), risc anual cerere neacoperită ~36.000 MWh. Scenariul alternativ 1 (menținere temporară Turceni 5 + Rovinari 4, 5, 6) permite încadrare în limite adecvanță și preț mediu ~327 €/MWh (cca. 45% din SCR).

Retragere efectivă posibilă (condiționat de agrearea ACER): Govora 3 (50 MW), Govora 4 (50 MW), Paroșeni (60 MW), Craiova (170 MW), Turceni 5 (45 MW) = 375 MW. Neîndeplinire cu 5 MW, acoperită de marja tehnică de 5% (35,5 MW). România îndeplinește ținta T119a.

Termen: august 2026 (Condiționat de agreare ACER a studiului de adecvanță).

Recepționarea studiului de adecvanță de către Transelectrica SA: 17 aprilie 2026.

Transmitere variantă în limba engleză a studiului de adecvanță: 17 aprilie 2026.

Finalizare discuții ACER în vederea validării studiului de adecvanță: 31 mai 2026.

4. Ministerul Finanțelor:

- **Jalon 196 - Creșterea ponderii veniturilor colectate de administrația fiscală**

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

MF urmează a prezenta măsurile întreprinse și modalitatea de îndeplinire.

- **Jalon 197 - Reforma structurală a ANAF și modificările legislative pentru creșterea gradului de respectare a obligațiilor fiscale**

MF are în vedere implementarea prevederilor prin ordonanță de urgență și **ordine de ministru**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Referitor la introducerea unei structuri de stimulare cu malus/bonus pentru funcționarii ANAF în legătură directă cu performanța indicatorilor-cheie de performanță ce necesită aprobare prin OUG, fiind estimat a fi publicat în transparență decizională la data de 08.06.2026 și publicat în Monitorul Oficial la data de 30.06.2026.

- **Jalon 198 - Îmbunătățirea funcționării administrației vamale**

MF are în vedere implementarea prevederilor prin **ordin de ministru**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Până la data de 09 aprilie 2026, urmează să fie elaborate 6 Instrucțiuni de utilizare aferente celor 6 aplicații dezvoltate în cadrul Proiectului SMASCV, prin ordine de Președinte al AVR cu caracter intern care nu vor fi publicate în MO. Acestea vizează gestionarea activității de control la intrarea/ieșirea călătorilor prin birourile vamale de frontieră a automarfarelor declarate fără încărcătură, înscrierea în evidența AVR a rezultatelor controalelor efectuate de către personalul acesteia, autorizarea monitorizării și reevaluării operatorilor autorizați AEO, gestionarea controalelor și auditurilor vamale ulterioare și gestionarea centralizată a informațiilor preluate de camerele LPR instalate în cadrul birourilor vamale de frontieră. Aprobarea acestora va surveni până la data de 15 mai 2026.

Până la data de 15 mai 2026 va fi aprobat Ordinul președintelui AVR pentru aprobarea Normelor tehnice privind aplicarea uniformă a reglementărilor vamale în zonele libere și de utilizare a aplicației de aprobare și gestionare a activităților din zona liberă și va fi publicat în monitorul oficial.

5. Ministerul Muncii, Familiei și Solidarității

- Jalonul 420 - Intrarea în vigoare a noului cadru juridic privind remunerarea angajaților din sectorul public

MMFTS are în vedere implementarea prevederilor prin **lege**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

A fost constituit un grup de lucru cu reprezentanți MMFTSS/MF/Cancelarie/BM.

MMFTS a prezentat trei variante de adoptare a legii salarizării, detaliate în anexe la prezenta, după cum urmează:

Scenariul 1, cu publicare în Monitorul Oficial: 17.06.2026

Scenariile 2 și 3, cu publicare în Monitorul Oficial: 29.06.2026

Mențiune MIPE/CN: Necesită acord politic pentru aprobarea cadrului normativ.

6. SGG

- Ținta 442 - Îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor de stat

SGG are în vedere implementarea prevederilor prin **ordonanță**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Planul de acțiune este structurat pe etape succesive, cu termene clare. În perioada 15-30 aprilie 2026, se realizează reconcilierea și sincronizarea bazelor de date (ONRC - AMEPIP - APT-uri), completarea și validarea acestora, precum și aprobarea programului național de conformare (până la 20 aprilie). Tot până la 30 aprilie sunt finalizate analiza consiliilor de administrație și planurile de redresare pentru întreprinderile publice.

În intervalul 1-31 mai 2026, se implementează măsurile operaționale: selecții accelerate pentru entitățile cu deficit major, verificarea și corectarea mandatelor, reducerea numărului de membri în consiliile de administrație (începând cu 8 mai) și aprobarea planurilor de restructurare (8-31 mai).

În paralel, în perioada 15 aprilie - 30 iunie 2026, se finalizează cadrul normativ și măsurile de conformare sistemică, inclusiv simplificarea reglementărilor pentru întreprinderile publice mici, întărirea mecanismelor de control și asigurarea monitorizării și raportării către Comisia Europeană.

Mențiune MIPE/CN: Diferență de abordare între CR/I SGG și AMEPIP cu privire la modalitatea de îndeplinire. Acord necesar pentru modificarea OUG nr.109/2011.

7. Agenția Națională de Integritate

- Jalonul 431 - Actualizarea cadrului juridic de integritate pentru funcția publică

ANI are în vedere implementarea prevederilor prin două scenarii, respectiv prin **lege sau ordonanță**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

Primul scenariu prevede adoptarea prin Ordonanță de urgență a Guvernului, estimată a fi pusă în transparență decizională pe 17 aprilie 2026 și inițierea procedurii de consultare interministerială a avizatorilor: MIPE, MDLPA, MMFTSS, SGG, consultarea structurilor asociative, ANFP, MEn, ME, MF. În paralel proiectul urmează a fi discutat

În cadrul comisiei de dialog social din MJ. Ulterior proiectul trebuie supus avizului Consiliului Economic și Social, iar adoptarea proiectului de către Guvern este estimată pentru 4 mai 2026.

Al doilea scenariu prevede adoptarea unui proiect de Lege, estimat a fi pus în transparență pe 20 aprilie 2026, iar adoptarea proiectului de către Guvern este estimată pentru 18 mai 2026.

Mențiune MIPE/CN: Diferență de abordare între CR/I ANI și MJ. Se așteaptă discuția cu COM pentru alegerea scenariului.

8. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

- Jalonul 509 - Crearea unui cadru juridic pentru utilizarea terenurilor de stat ca zone de accelerare pentru investițiile în sursele regenerabile de energie

MADR are în vedere implementarea prevederilor prin **ordonanță de urgență**.

Acțiuni de întreprins și termenele aferente:

În data de 08.04.2026 MADR va transmite spre avizare exemplarele originale ale proiectului de act normativ, revizuit conform observațiilor transmise de către Ministerul Finanțelor și Ministerul Justiției. MADR trebuie să preia observațiile COM cu privire la criteriile operaționale pentru desemnarea zonelor pretabile pentru accelerarea proiectelor RES, inclusiv cu sprijinul Ministerului Energiei.

III. Concluzii

După cum cunoaștem, COM a pus un accent deosebit pe îndeplinirea reformelor din plan, motiv pentru care au asociat penalități substanțiale în caz de neîndeplinire. Dintre toate reformele care au mai rămas de îndeplinit până la finalul PNRR am selectat în prezenta notă pe cele cu penalitățile cele mai mari cuprinse între 770 și 973 mil. Euro.

Având în vedere contextul descris, apreciem că este critică îndeplinirea acestor reforme în termenele și în condițiile asumate în PNRR, cu respectarea calendarelor și măsurilor propuse de către coordonatorii de reforme responsabili.

În scopul evitării oricăror situații care ar putea să periclitizeze calendarul îndeplinirii reformelor, MIPE va monitoriza progresul implementării reformelor, după cum urmează:

- Începând cu data prezentei note, CRI va raporta bilunar, în ziua de luni, stadiul măsurilor întreprinse, conform calendarelor asumate;
- În urma analizei acestor raportări, MIPE va putea solicita informații și clarificări suplimentare și va întocmi bilunar o notă de informare în acest sens, în vederea prezentării în ședința de Guvern din săptămâna respectivă.

Restul obligațiilor legate de îndeplinirea tuturor Țintelor și jaloanelor din portofoliul fiecărui coordonator

Răspunderea coordonatorilor de reforme și/sau investiții nu se rezumă doar la implementarea reformelor cuprinse în prezenta notă, ci vizează întreg portofoliul de ținte și jaloane aflate în responsabilitatea acestora.