



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

APROB,

**ILIE-GAVRIL BOLOJAN
PRIM-MINISTRU**

MEMORANDUM

De la: Alexandru NAZARE
Ministrul Finanțelor

Mugur Constantin ISĂRESCU
Guvernatorul Băncii Naționale a României

Tema: Aprobarea aplicării în anul 2026, de către Regia Autonomă "Imprimeria Băncii Naționale a României", aflată în subordinea Băncii Naționale a României, a prevederilor art. XXXVI alin. (2) și alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*

I. Considerente generale

"Imprimeria Băncii Naționale a României" este regie autonomă de interes național, ce funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară în subordinea Băncii Naționale a României, având misiunea de a asigura fabricarea tuturor biletelor de bancă românești destinate circulației monetare, în condiții de securitate, calitate și continuitate, la un nivel corespunzător standardelor băncii de emisiune.

Regia Autonomă "Imprimeria Băncii Naționale a României" are în dotare echipamente și linii tehnologice de înaltă complexitate destinate imprimării bancnotelor, care integrează procese avansate de producție și control, configurate în conformitate cu cerințele stricte de securitate și calitate specifice industriei de bancnote.

Funcționarea în parametri optimi a acestei infrastructuri tehnologice este condiționată în mod esențial de existența unei resurse umane înalt specializate, cu competențe tehnice avansate și cu un nivel ridicat de calificare profesională, precum și cu o cultură organizațională orientată către rigoare profesională, confidențialitate și respectarea exigențelor de securitate specifice industriei de bancnote.

În anul 2025, Regia Autonomă "Imprimeria Băncii Naționale a României" a continuat procesul de re tehnologizare și extindere a gamei de tehnologii utilizate în fabricarea bancnotelor, prin achiziția a două echipamente noi, bazate pe tehnologie modernă, respectiv:

- mașină de imprimare serigrafică pentru bancnote;
- sistem de fabricare a formelor de tipar serigrafic utilizate la imprimarea bancnotelor.

Punerea în funcțiune a noilor echipamente presupune introducerea tehnologiei serigrafice pentru aplicarea unor elemente de securitate de tip OVMI (Optically Variable Magnetic Ink)/OVI (Optically Variable Ink), care contribuie la creșterea nivelului de protecție al bancnotelor. În acest context, dimensionarea adecvată a resursei umane este o măsură de asigurare a continuității și stabilității activităților critice, prin operarea, mentenanța și controlul calității utilajelor complexe de imprimare a bancnotelor.

Totodată, ajustarea cheltuielilor de natură salarială pentru anul 2026, în limitele prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative* (OUG nr. 89/2025), este necesară pentru menținerea unui nivel salarial competitiv și constituie o măsură strategică de retenție a personalului specializat, a cărui expertiză nu poate fi substituită din industria tipografică convențională/comercială. Această măsură contribuie la prevenirea fluctuației angajaților, protejează investițiile realizate în dezvoltarea și menținerea resursei umane calificate și asigură continuitatea activității Regiei Autonome "Imprimeria Băncii Naționale a României".

II. Temei legal

Potrivit art. XXXVI alin. (2) din OUG nr. 89/2025, în anul 2026, operatorii economici care aplică prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară*, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare (OG nr. 26/2013), pot crește cheltuielile de natură salarială față de nivelul realizat în anul 2025 cu sumele reprezentând creșteri ale cheltuielilor de natură salarială aferente cu maximul indicelui mediu de creștere a prețurilor prognozat pentru anul 2026, pe baza unei analize temeinic justificate, după aprobarea de către Guvern prin memorandum. Creșterile se pot acorda începând cu luna următoare aprobării memorandumului și nu pot depăși lunar nivelul acestui indice, putând fi solicitate doar de operatorii economici care respectă următoarele condiții:

- nu au înregistrat pierderi și plăți restante la 31 decembrie 2025 și nu prevăd astfel de situații în 2026;

- dacă au înregistrat pierderi și/sau plăți restante la 31 decembrie 2025, prevăd reducerea pierderilor realizate cu cel puțin dublul sumelor programate pentru majorarea cheltuielilor de natură salarială, precum și reducerea plăților restante cu cel puțin 20% față de nivelul realizat la 31 decembrie 2025;
- dacă au beneficiat de subvenții/transferuri de la bugetul de stat/local pentru activitatea operațională, sumele reprezentând creșteri salariale conform celor mai sus menționate trebuie să fie suportate din venituri proprii, cu reflectarea în creșterea acestora în mod corespunzător.

Potrivit art. XXXVI alin. (3) din OUG nr. 89/2025, în anul 2026, operatorii economici care aplică prevederile OG nr. 26/2013, pot ocupa posturile vacante existente la finele anului 2025, conform procedurilor existente la nivelul acestora, cu majorarea corespunzătoare a cheltuielilor de natură salarială, după aprobarea de către Guvern prin memorandum, pe baza unei analize temeinic justificate.

Pot solicita aprobarea Guvernului operatorii economici care nu au înregistrat pierderi și plăți restante la data de 31 decembrie 2025 și nu prevăd în anul 2026 pierderi și plăți restante, iar în cazul celor care au înregistrat pierderi și/sau plăți restante la 31 decembrie 2025, impactul financiar să fie acoperit prin creșterea corespunzătoare a veniturilor din exploatare.

III. Fundamentarea propunerilor și impactul economico-financiar al acestora

În contextul celor anterior menționate, se propune spre aprobare Guvernului României aplicarea, în anul 2026, de către Regia Autonomă "Imprimeria Băncii Naționale a României", a prevederilor art. XXXVI alin. (2) și alin. (3) din OUG nr. 89/2025, respectiv:

- creșterea cheltuielilor de natură salarială față de nivelul realizat în anul 2025, în limita maximă a indicelui mediu de creștere a prețurilor prognozat pentru anul 2026 și
- ocuparea posturilor vacante existente la finele anului 2025, cu majorarea corespunzătoare a cheltuielilor de natură salarială.

Regia Autonomă "Imprimeria Băncii Naționale a României" îndeplinește condițiile legale pentru aplicarea prevederilor art. XXXVI alin. (2) și alin. (3) din OUG 89/2025, întrucât la data de 31 decembrie 2025 nu a înregistrat pierderi și plăți restante și nu prevede înregistrarea unor astfel de situații pentru anul 2026.

Impactul financiar cumulat al aplicării prevederilor art. XXXVI alin. (2) și alin. (3) din OUG nr. 89/2025 a fost determinat prin raportare la nivelul cheltuielilor de natură salarială realizate în anul 2025, rezultând o majorare în cuantum de 1.550 mii lei a cheltuielilor de natură salarială programate în proiectul bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2026, comparativ cu nivelul estimat anterior aplicării acestor măsuri. Impactul financiar este sustenabil din perspectiva menținerii echilibrului economico-financiar al regiei autonome și a veniturilor prognozate, în condițiile realizării unui rezultat brut pozitiv și ale respectării condițiilor impuse de lege.

Creșterea cheltuielilor de natură salarială este finanțată integral din venituri proprii.

În susținerea propunerilor supuse aprobării sunt prezentate, în secțiunile următoare, indicatorii economico-financiari relevanți, tabele comparative și explicații justificative ale analizei economico-financiare din care rezultă sustenabilitatea și oportunitatea măsurilor propuse.

III.1. Fundamentarea economică și sustenabilitatea măsurilor

Indicatori economico-financiari relevanți – varianta bugetată inițial, înainte de aplicarea prevederilor art. XXXVI alin. (2) și alin. (3) din OUG nr. 89/2025

Indicatori	Aprobat BVC 2025 - mii lei -	Preliminat 2025 - mii lei -	Programat 2026 - mii lei -	Programat 2026 Preliminat 2025 (%)
Venituri totale, din care:	163.656	159.513	162.417	101,82
- venituri din subvenții/transferuri	0	0	0	0
Cheltuieli totale, din care:	150.604	119.251	144.912	121,52
Cheltuieli de natură salarială	22.791	22.610	22.779	100,75
1. cheltuieli cu salariile	19.750	19.678	20.394	103,64
2. bonusuri	3.041	2.932	2.385	81,34
REZULTAT BRUT	13.052	40.262	17.505	43,48
Plăți restante	0	0	0	0
Creanțe restante	0	0	0	0
Nr. de personal la finele anului	130	127	127	100,00
Nr. mediu de personal	130	126	127	100,79
Câștigul mediu lunar pe salariat (lei/persoană) determinat pe baza cheltuielilor de natură salarială	14.610	14.954	14.947	99,95
Câștigul mediu lunar pe salariat (lei/persoană) determinat pe baza cheltuielilor de natură salarială, cf. OG nr. 26/2013	13.522	13.845	14.278	103,13
Productivitatea muncii	1.236	1.229	1.243	101,14

În aplicarea dispozițiilor art. XXXVI alin. (2) din OUG nr. 89/2025, se solicită aprobarea creșterii cheltuielilor de natură salarială față de nivelul realizat în anul 2025, în limita maximă a indicelui mediu de creștere a prețurilor prognozat pentru anul 2026, cu acordare începând cu luna următoare aprobării prezentului memorandum, cu respectarea condiției de nedepășire lunară a nivelului indicelui, determinarea impactului financiar realizându-se pe baza următoarelor elemente de referință:

- nivelul cheltuielilor de natură salarială realizat în anul 2025 = 22.610 mii lei;
- indicele mediu de creștere a prețurilor prognozat pentru anul 2026, conform prognozei de toamnă a Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză - 6,5%;
- creșterea lunară a cheltuielilor de natură salarială față de nivelul realizat în anul 2025 = $22.610.000/12 \times 6,5\% = 122.471$ lei (122 mii lei);
- creșterea totală pentru 9 luni (începând cu data de 1 aprilie 2026) a cheltuielilor de natură salarială față de nivelul realizat în anul 2025 = 122.471 lei x 9 luni = 1.102.238 lei **(1.102 mii lei)**.

În aplicarea dispozițiilor art. XXXVI alin. (3) din OUG nr. 89/2025, se solicită aprobarea ocupării posturilor vacante existente la finele anului 2025, cu majorarea corespunzătoare a cheltuielilor de natură salarială, respectiv:

- posturi vacante existente la finele anului 2025 - 3 posturi;
- ocuparea posturilor începând cu data de 1 aprilie 2026, după aprobarea prezentului memorandum;
- impactul financiar al acestei creșteri în totalul cheltuielilor de natură salarială este de 375.924 lei (**376 mii lei**), determinat pe baza următoarelor elemente de referință:

lei

Nr. crt.	Salariu bază la 30.11.2025	Salariu bază indexat cu 6,5%	Sporuri	Total lună	Nr. luni din 2026	Total an salarii bază	Total an sporuri	Nr zile lucrătoare - concedii	Tichete de masa	Vouchere de vacanță	Abonamente medicale	Prime
1.	8.457	9.007	3.152	12.159	9	81.060	28.371	167	6.680	600	900	17.568
2.	6.288	6.697	3.817	10.514	9	60.270	34.354	167	6.680	600	900	17.568
3.	6.288	6.697	3.817	10.514	9	60.270	34.354	167	6.680	600	900	17.568
Total	21.033	22.400	10.787	33.187		201.601	97.079		20.040	1.800	2.700	52.704

Impactul financiar cumulat al măsurilor anterior prezentate asupra cheltuielilor de natură salarială, respectiv 1.102 mii lei aferent aplicării indicelui mediu de creștere a prețurilor, 376 mii lei aferent ocupării posturilor vacante existente la finele anului 2025, precum și suma de 72 mii lei reprezentând creșterea cheltuielilor sociale, determină o majorare cu 1.550 mii lei a cheltuielilor de natură salarială programate pentru anul 2026, prezentate în tabelul următor, față de varianta bugetată inițial pentru anul 2026, anterior evidențiată.

Indicatori economico-financiar relevanți – varianta bugetată după aplicarea prevederilor art. XXXVI alin. (2) și alin. (3) din OUG nr. 89/2025

Indicatori	Aprobat BVC 2025 - mii lei -	Preliminat 2025 - mii lei -	Programat 2026 - mii lei -	Programat 2026 /Preliminat 2025 (%)
Venituri totale, din care:	163.656	159.513	162.417	101,82
- venituri din subvenții/transferuri	0	0	0	0
Cheltuieli totale, din care:	150.604	119.251	146.462	122,82
Cheltuieli de natură salarială	22.791	22.610	24.329	107,60
1. cheltuieli cu salariile	19.750	19.678	21.847	111,02
2. bonusuri	3.041	2.932	2.482	84,65
REZULTAT BRUT	13.052	40.262	15.955	39,63
Plăți restante	0	0	0	0
Creanțe restante	0	0	0	0
Nr. de personal la finele anului	130	127	130	102,36
Nr. mediu de personal	130	126	130	103,17
Câștig mediu lunar pe salariat (lei/persoană) determinat pe baza cheltuielilor de natură salarială	14.610	14.954	15.596	104,29
Câștig mediu lunar pe salariat (lei/persoană) determinat pe baza cheltuielilor de natură salarială, cf. OG 26/2013	13.522	13.845	14.896	107,59
Productivitatea muncii	1.236	1.229	1.215	98,86

III.2. Analiza și fundamentarea variației rezultatului brut prognozat pentru anul 2026 față de nivelul realizat în anul 2025, în contextul operațional și al constrângerilor specifice activității

Activitatea Regiei Autonome "Imprimeria Băncii Naționale a României" are caracter unic la nivel național, fiind destinată exclusiv producerii biletelor de bancă în condiții de securitate, conformitate tehnică și calitate specifice industriei de bancnote. Regia autonomă produce doar bancnote românești solicitate de Banca Națională a României, iar cantitatea și structura biletelor de bancă imprimate anual sunt stabilite prin programul de emisiune monetară al Băncii Naționale a României, aprobat anual de Consiliul de administrație al băncii centrale. În consecință, regia autonomă nu își poate dimensiona discreționar volumul și structura producției, acestea fiind determinate de necesarul comunicat de Banca Națională a României.

Strategia aprobată de Consiliul de administrație al regiei autonome prevede utilizarea tuturor resurselor "Imprimeriei Băncii Naționale a României" exclusiv pentru producția de bancnote, ceea ce impune corelarea permanentă a capacităților tehnologice disponibile cu personalul, graficul de livrare către Banca Națională a României și re tehnologizarea necesară.

Diminuarea rezultatului brut prognozat pentru anul 2026 la 15.955 mii lei, de la 40.262 mii lei, nivel realizat în anul 2025, este determinată preponderent de factori structurali și investiționali, și nu de o deteriorare a performanței operaționale sau a sustenabilității financiare a regiei autonome.

În principal, reducerea rezultatului brut este influențată de creșterea semnificativă a cheltuielilor cu amortizarea, care în anul 2026 se majorează cu 8.378 mii lei față de anul precedent. Această evoluție este consecința directă a realizării, în cursul anului 2025, a unor obiective de investiții în valoare totală de 51.310 mii lei, constând în recepționarea unor echipamente tehnologice destinate re tehnologizării și extinderii capacității de producție a Regiei Autonome "Imprimeria Băncii Naționale a României".

Regia autonomă utilizează metoda de amortizare degresivă, conform reglementărilor contabile aplicabile, metodă care presupune recunoașterea unei cheltuieli cu amortizarea semnificativ mai ridicate în primii ani de funcționare a mijloacelor fixe, urmând ca această cheltuială să se diminueze progresiv pe parcursul duratei normale de utilizare. Prin urmare, nivelul ridicat al cheltuielilor cu amortizarea în anul 2026 reprezintă un efect temporar, inerent fazei inițiale de exploatare a investițiilor realizate, fără impact negativ asupra fluxurilor de numerar sau asupra capacității regiei autonome de a-și onora obligațiile financiare.

Un al doilea factor relevant în diminuarea rezultatului brut prognozat îl reprezintă creșterea cheltuielilor privind stocurile, estimate a se majora cu 11.063 mii lei în anul 2026. Această evoluție este determinată de cumulul următorilor factori:

- volumul producției planificate pentru anul 2026, corelat cu programul de emisiune monetară al Băncii Naționale a României;
- influențele cursurilor de schimb valutar, în condițiile în care aproximativ 90% din materiile prime și materialele utilizate în procesul de producție sunt achiziționate din import;
- majorările de preț aplicate de furnizori externi, determinate în principal de evoluția indicilor de inflație din țările de proveniență ale stocurilor utilizate în producția de bancnote;
- rata inflației;

- pentru stocurile achiziționate de pe piața internă, actualizarea prețurilor s-a realizat ținând seama de rata medie anuală a inflației înregistrată la nivel național, care în anul 2025 a fost de 7,3%, influență ce se va reflecta în nivelul prețurilor aferente anului 2026.

Un al treilea factor care contribuie la diminuarea rezultatului brut prognozat pentru anul 2026 îl reprezintă creșterea cheltuielilor cu serviciile executate de terți, cu 3.336 mii lei. La fundamentarea bugetului pentru anul 2026, s-a avut în vedere faptul că tarifele aferente acestor servicii vor înregistra majorări cel puțin la nivelul ratei inflației înregistrate în anul 2025, în contextul evoluțiilor generale ale costurilor din economie.

În anumite cazuri, creșterile de preț sunt semnificativ superioare ratei inflației, ca urmare a specificului serviciilor prestate și a constrângerilor de reglementare. Astfel, începând cu data de 19.12.2025, furnizorul care asigură serviciile de pază militarizată a unității, respectiv Direcția Generală de Jandarmi a Municipiului București – U.M. 0575, a notificat regia autonomă cu privire la majorarea tarifului cu 52,78% față de nivelul practicat în anul 2025. Având în vedere caracterul obligatoriu al acestor servicii, necesare desfășurării activității în condiții de securitate ridicată, majorarea costurilor nu poate fi evitată sau substituită prin soluții alternative, fiind necesară includerea acesteia în fundamentarea cheltuielilor aferente anului 2026.

În concluzie, diminuarea rezultatului brut prognozat pentru anul 2026 față de nivelul realizat în anul 2025 este determinată de creșterea cheltuielilor contabile și operaționale, asociate în principal procesului de re tehnologizare, evoluțiilor nefavorabile din mediul economic și constrângerilor specifice activității regiei. Această evoluție reprezintă un efect previzibil și justificat al investițiilor realizate în anul 2025, al aplicării metodei de amortizare degresivă, al creșterii costurilor privind stocurile (influențate de volumul producției, cursurile de schimb și inflația internă și externă), precum și al majorării tarifelor pentru servicii esențiale executate de terți, necesare desfășurării activității în condiții de securitate ridicată.

În pofida acestor presiuni asupra cheltuielilor, regia autonomă estimează menținerea unui rezultat financiar pozitiv și a capacității de autofinanțare, fără afectarea echilibrelor financiare, fără generarea de pierderi și fără înregistrarea de plăți restante. Această situație confirmă sustenabilitatea activității și soliditatea poziției financiare a Regiei Autonome "Imprimeria Bancii Naționale a României", precum și capacitatea acesteia de a susține, concomitent, atât investițiile realizate și exploatarea noilor capacități tehnologice, cât și măsurile propuse privind cheltuielile de personal, necesare asigurării continuității producției de bancnote și îndeplinirii obligațiilor față de Banca Națională a României.

III. 3. Fundamentarea propunerilor din perspectiva resursei umane și a riscului operațional

Resursa umană reprezintă un factor critic pentru îndeplinirea obligațiilor regiei autonome față de Banca Națională a României, având în vedere specificul activității și necesitatea respectării unor standarde ridicate de securitate și calitate. Personalul de specialitate are o pondere semnificativă (aproximativ 60%) în numărul total de personal, iar competențele necesare sunt preponderent specifice industriei de bancnote, cu perioade de instruire și adaptare realizate în principal la locul de muncă.

Numărul total de posturi aprobate este de 130, din care 127 erau ocupate la 31 decembrie 2025, ceea ce indică un grad ridicat de ocupare și un spațiu limitat pentru redistribuiri interne. Ocuparea celor 3 posturi vacante în anul 2026, un inginer și 2 casieri de tezaur, este necesară pentru asigurarea continuității activității, inclusiv în operarea/mentenanța/controlul tehnic de calitate aferente tehnologiei serigrafice și elementelor de securitate OVI/OVMI.

În anul 2025, nu au fost permise creșteri salariale, iar evoluția inflației a condus la erodarea puterii de cumpărare. În lipsa unei actualizări în anul 2026, într-un domeniu caracterizat prin cerințe tehnice și de securitate ridicate, crește riscul pierderii personalului calificat și al amplificării fluctuației acestuia, cu consecințe operaționale semnificative asupra continuității producției, menținerii standardelor de calitate și respectării protocoalelor stricte de securitate.

În acest context, ajustarea cheltuielilor de natură salarială în limitele prevăzute de lege reprezintă o măsură necesară pentru menținerea stabilității organizaționale și protejarea capacității operaționale a regiei autonome.

Menționăm că, începând cu 1 iulie 2026, ca urmare a majorării salariului minim, un număr de 8 posturi ar ajunge la nivelul salariului minim, ceea ce impune menținerea unei ierarhii salariale funcționale și evitarea comprimării grilei salariale, cu impact asupra motivării și retenției personalului de execuție calificat.

IV. Propuneri

În considerarea celor de mai sus, precum și în temeiul dispozițiilor art. XXXVI alin. (5) și alin. (6) din OUG nr. 89/2025, propunem aprobarea aplicării, în anul 2026, de către Regia Autonomă "Imprimeria Băncii Naționale a României", aflată în subordinea Băncii Naționale a României, a prevederilor art. XXXVI alin. (2) și alin. (3) din OUG nr. 89/2025, respectiv majorarea cheltuielilor de natură salarială în limita indicelui mediu de creștere a prețurilor prognozată pentru anul 2026, cu suma de 1.102 mii lei și a cheltuielilor aferente ocupării posturilor vacante existente la finele anului 2025, cu suma de 376 mii lei.

Creșterea cheltuielilor de natură salarială este finanțată integral din venituri proprii. Aceste creșteri mențin un rezultat brut pozitiv și nu generează plăți restante, contribuind la asigurarea continuității activității regiei autonome în condiții de securitate și calitate.