



NOTĂ DE INFORMARE privind calendarul măsurilor de implementare a reformelor

I. Context

Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) reprezintă un proiect fundamental pentru dezvoltarea economico-socială a României, care se desfășoară pe o perioadă de timp definită și cu un impact semnificativ asupra modernizării infrastructurii, educației, sănătății, digitalizării și altor domenii esențiale pentru viitorul țării. În acest context, implementarea corectă și în termenii stabiliți a PNRR este o prioritate absolută pentru Guvern.

În anul 2025, PNRR a fost revizuit pentru a doua oară. Procesul de renegociere a planului a urmărit două direcții principale:

1. Aplicarea art. 21 din Regulamentul MRR nr. 241/2021, ca urmare a unor circumstanțe obiective apărute în procesul de implementare;
2. Simplificarea planului, prin eliminarea jaloanelor intermediare și clarificarea descrierii țăintelor și jaloanelor, în vederea asigurării unor mecanisme clare și verificabile de evaluare.

Intervențiile realizate în baza art. 21 au vizat eliminarea din plan a investițiilor cu risc ridicat de neîndeplinire în termen și securizarea integrală a alocărilor aferente componentei de grant.

Scopul acestor ajustări a fost atât diminuarea presiunii asupra bugetului de stat, în condițiile deficitului excesiv înregistrat de România, prin reducerea componentei de împrumut dar și reducerea la minimum a unor eventuale penalizări pentru întârzieri în implementare.

PNRR revizuit în 2025 menține aceeași alocare de **13,57 miliarde euro pentru componenta de grant**, prin:

- includerea proiectelor cu risc scăzut de implementare;
- transferarea în componenta de grant a investițiilor fără risc de implementare, inițial prevăzute în componenta de împrumut.

În ceea ce privește reformele, PNRR revizuit menține nivelul de ambiție inițial și continuă să adreseze implementarea recomandărilor specifice de țară. Modificările operate au avut ca obiectiv identificarea unor soluții alternative mai eficiente de implementare, fără a afecta obiectivele strategice ale planului.

II. Rezumatul activității de monitorizare

Până în prezent, au fost depuse patru cereri de plată, iar România a primit în total fonduri în valoare de 10,72 miliarde euro (50,08% din total), reprezentând contravaloarea prefinanțării (inclusiv pentru REPowerEU) și a primelor 3 cereri de plată.

La nivelul Guvernului, a fost solicitată transmiterea periodică a stadiului reformelor, cu indicarea problemelor identificate în implementare, precum și modalități de remediere.

În privința celor 45 de ținte și jaloane, aferente reformelor rămase de implementat în PNRR, situația se prezintă astfel:

- 7 ținte și jaloane sunt considerate îndeplinite la nivelul MIPE/CRI;
- 38 ținte și jaloane în curs de îndeplinire:

- ❖ 14 ținte și jaloane sunt considerate reforme cu impact semnificativ, dintre care un număr de 11 necesită o inițiativă legislativă, astfel:
 - Un număr de 9 acte normative la nivel de lege supuse aprobării Parlamentului și implică acord politic:
 - **Discutate cu Comisia Europeană** (Desemnarea zonelor de accelerare pentru investiții în energie regenerabilă, legea consolidată privind integritatea);
 - **Se așteaptă opinia Comisiei Europene** (Reforma ANAF - introducerea unei structuri de stimulare cu minus/bonus pentru funcționarii ANAF în legătură directă cu performanța indicatorilor-cheie, lege privind adoptarea de măsuri pentru digitalizarea și eficientizarea activității în domeniul cercetării, dezvoltării și susținerii inovării);
 - **Fac obiectul renegocierii cu Comisia Europeană** (legea salarizării unitare, Legea apelor, Decarbonizare, Cod administrativ - Cadre de competență);
 - **Aflate deja în Parlament (CATUC).**
 - Un număr de 2 acte normative de nivel de Guvern (HG/ Ordin);
 - Strategie biodiversitate și implementarea vămii electronice.
- ❖ 24 de ținte și jaloane nu au un impact semnificativ. Dintre acestea, 2 pot fi aprobate prin promovarea de HG (restructurare a 3 companii de stat, Instituirea unui sistem permanent de elaborare, punere în aplicare, monitorizare și evaluare a politicii CDI) iar alte 22 nu presupun inițiativă legislativă.

Pe baza informațiilor colectate de MIPE/CN și raportate de către CRI și urmare analizei la nivelul MIPE, a fost întocmit un tabel privind riscurile de neimplementare (anexat prezentei).

III. Concluzii

După cum cunoaștem, COM a pus un accent deosebit pe îndeplinirea reformelor din plan, motiv pentru care au asociat penalități substanțiale în caz de neîndeplinire.

Având în vedere contextul descris, apreciem că este critică îndeplinirea acestor reforme în termenele și în condițiile asumate în PNRR, cu respectarea calendarelor și măsurilor propuse de către coordonatorii de reforme responsabili.

La acest moment, un număr de **38 de ținte și jaloane** aferente reformelor sunt neîndeplinite și au asociată o penalizare potențială totală de peste 15 mld. Euro, sumă care depășește valoarea rămasă de încasat la nivelul întregului PNRR.

Dintre acestea, un număr de 2 pot fi îndeplinite prin acte normative la nivel de hotărâri de guvern, ce pot fi aprobate de către actualul guvern interimar, în condițiile în care nu vizează politică publică nouă.

Acestea se referă la instituirea unui sistem permanent de elaborare, punere în aplicare, monitorizare și evaluare a politicii CDI și restructurarea a 3 companii de stat și contribuie la evitarea unei penalizări cumulate de 0,33 mld. Euro.

Propunerile de acte normative care vizează implementarea reformelor vor fi transmise Parlamentului spre aprobare după următorul calendar:

1. Cele pentru care avem opinia favorabilă a COM vor fi depuse până la data de 15.05.2026;
2. Cele pentru care se așteaptă opinia Comisiei Europene vor fi depuse până la data

de 22.05.2026;

3. Cele care fac obiectul renegocierii cu Comisia Europeană vor fi depuse până la data de 31.05.2026;

Impactul potențial al neîndeplinirii acestor reforme se ridică la peste 7,5 mld. Euro. MIPE monitorizează constant progresul implementării reformelor, CRI raportând bilunar, în ziua de luni, stadiul măsurilor întreprinse, în conformitate cu calendarele asumate. Progresul este detaliat în anexa la prezenta notă.

Celelalte 24 de ținte și jaloane, cu o valoare a penalizărilor de cca. 7,3 mld. Euro, sunt în sarcina ministerelor de linie și se află în diverse stadii de implementare. Acestea nu presupun inițierea de acte normative și pot fi îndeplinite prin finalizarea obiectivelor de investiție asociate și a achizițiilor de echipamente sau prin ducerea la îndeplinire a ultimelor acțiuni asociate reformelor.

Ritmul de implementare a reformelor este unul greoi, fiind înregistrat progres foarte scăzut, iar în unele cazuri inexistent. Această situație generează riscuri semnificative în ceea ce privește respectarea termenelor asumate prin PNRR. În acest context, atragem atenția asupra penalităților substanțiale aplicabile în cazul neîndeplinirii reformelor la termenele stabilite, subliniind necesitatea accelerării măsurilor și a unei implicări sporite din partea coordonatorilor responsabili.

Ministru,
Dragoș - Nicolae PÎSLARU