



## **GUVERNUL ROMÂNIEI**

### **HOTĂRÂRE**

#### **privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului „Platforma națională de interoperabilitate - PNI”**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și al Legii nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre:

**Art. 1.** – Se aprobă Nota de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor de investiții aferente proiectului „Platforma națională de interoperabilitate - PNI”, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** – Finanțarea proiectului prevăzut la art. 1 se realizează din fonduri externe nerambursabile – Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare și de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității pentru Digitalizarea României, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

**Art. 3.** – Autoritatea pentru Digitalizarea României, răspunde de modul de utilizare a sumelor aprobate și de modul de implementare a proiectului, potrivit prevederilor prezentei hotărâri.

**PRIM – MINISTRU**  
**ILIE-GAVRIL BOLOJAN**

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente**  
**proiectului**  
**„Platforma națională de interoperabilitate - PNI”**

Autoritatea pentru Digitalizarea României - ADR are rolul de a realiza și coordona implementarea strategiilor și a politicilor publice în domeniul transformării digitale și societății informaționale.

ADR funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 89/2020 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Digitalizarea României, cu modificările și completările ulterioare. În contextul importanței tot mai mari a tehnologiilor și a infrastructurilor digitale în viața noastră, misiunea ADR este esențială. Transformarea digitală vizează optimizarea modului de lucru și a procedurilor pentru o productivitate mai ridicată într-o organizație. Acest lucru se realizează prin adoptarea, cu celeritate și la toate nivelurile, a noilor tehnologii digitale.

Interoperabilitatea reprezintă capacitatea unor organizații distincte de a interacționa în scopul realizării unor obiective care aduc beneficii reciproce, sunt convenite mutual, și care implică partajarea de informații și cunoștințe, utilizând schimbul de date între respectivele sisteme informatice deținute de acestea.

Primul avantaj al interoperabilității sistemelor este costul mic, însă proiectarea, stabilirea, dezvoltarea, operarea și întreținerea acestora implică alegeri comune de standarde, de modele de schimb de informații, alegeri semantice comune. Pentru a facilita transferul de informații și date este obligatorie introducerea și adoptarea de standarde digitale coerente în cadrul diferitelor procese și proceduri. De asemenea, este necesară specificarea și documentarea detaliată a acestora. Mai mult, modelarea uniformă a datelor va permite trecerea de la partajarea datelor de tip nestructurat - .pdf, .jpg - la partajarea datelor de tip structurat în mesaj criptat.

Aplicată la sectorul public, interoperabilitatea optimă presupune un nivel ridicat, care permite un schimb de date mai eficient și mai sigur pentru a furniza servicii publice neîntrerupte. Un nivel scăzut de interoperabilitate face ca cetățenii și întreprinderile să se confrunte cu sarcini administrative inutile, iar administrațiile publice să aibă de suportat costuri mai mari.

Un schimb reușit între părțile interesate necesită luarea în considerare a diferitelor aspecte care pot fi definite ca „niveluri de interoperabilitate”, în acord cu Cadrul european și național de interoperabilitate.

Fiecărui nivel îi corespund standarde și principii la care părțile trebuie să se alinieze pentru a concepe și a efectua schimburi eficiente.

În ceea ce privește cadrul de reglementare european, realizarea interoperabilității la nivelul UE se sprijină pe Regulamentul (UE) 2024/903 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2024 de stabilire a unor măsuri pentru un nivel

ridicat de interoperabilitate a sectorului public în întreaga Uniune (Regulamentul privind Europa interoperabilă).

Coordonatele esențiale în materie de interoperabilitate ale acestora sunt desprinse din Cadrul European de interoperabilitate - EIF, un set de recomandări care specifică modul în care administrațiile, întreprinderile și cetățenii comunică între și în cadrul Uniunii Europene, transfrontalier.

La nivel național, lipsa interoperabilității sistemelor informatice din administrația publică este un obstacol major în dezvoltarea serviciilor digitale centrate pe utilizatorul final. Sistemele existente sunt în general fragmentate, fiind proiectate și dezvoltate izolat de către diferite instituții ale statului, în afara unui cadru național integrat.

Uniunea și statele membre lucrează de peste două decenii pentru a sprijini modernizarea administrațiilor publice prin transformarea digitală și pentru a promova interconexiunile profunde necesare pentru un spațiu digital cu adevărat european. În comunicarea sa din 9 martie 2021 intitulată „Busola pentru dimensiunea digitală 2030: modelul european pentru deceniul digital”, Comisia subliniază necesitatea de a se accelera digitalizarea serviciilor publice până în 2030, inclusiv prin asigurarea interoperabilității la toate nivelurile administrației și în toate serviciile publice. În plus, Decizia (UE) 2022/2481 a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a programului de politică pentru 2030 privind deceniul digital stabilește la articolul 4 alin. (1) un obiectiv clar ca 100 % din serviciile publice esențiale să fie furnizate online până în 2030. Prin regulamentul menționat este încurajată crearea unei comunități dinamice în jurul soluțiilor tehnologice deschise pentru administrație.

Interoperabilitatea respectă dreptul fundamental la protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu prevederile articolului 7 din Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) și ale prevederilor articolului 8 din Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE. Directiva 2002/58/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2002 privind prelucrarea datelor personale și protejarea confidențialității în sectorul comunicațiilor publice (Directiva asupra confidențialității și comunicațiilor electronice), prin prevederile articolului 9 asigură protejarea, de asemenea, a vieții private și confidențialitatea comunicațiilor, inclusiv prin condiții prevăzute pentru orice stocare de date cu și fără caracter personal în echipamentele terminale și pentru orice acces la acestea. Respectivele acte legislative ale Uniunii asigură temeiul prelucrării durabile și responsabile a datelor, inclusiv atunci când seturile de date conțin un amestec de date cu caracter personal și de date fără caracter personal. Prezentul regulament completează dreptul Uniunii privind protecția

datelor cu caracter personal și a vieții private, în special Regulamentul (UE) 2016/679, Regulamentul (UE) 2018/1725 și Directiva 2002/58/CE, fără a le aduce atingere.

Nicio dispoziție a regulamentelor prezentate nu ar trebui să fie aplicată sau interpretată în sensul diminuării sau limitării dreptului la protecția datelor cu caracter personal sau a dreptului la viață privată și la confidențialitatea comunicațiilor.

În ceea ce privește implementarea Regulamentului privind identitatea digitală, sistemul de autentificare național (denumit în continuare „ROeID”) este aliniat cu cerințele nivelurilor de asigurare eIDAS definite în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1502 al Comisiei din 8 septembrie 2015 de stabilire a unor specificații și proceduri tehnice minime pentru nivelurile de asigurare a încrederii ale mijloacelor de identificare electronică în temeiul articolului 8 alineatul (3) din [Regulamentul \(UE\) nr. 910/2014](#) al Parlamentului European și al Consiliului privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă, în temeiul articolului 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a [Directivei 1999/93/CE](#), îndeplinind cerințele pentru nivelul de asigurare „Substantial”.

În dezideratul atingerii jaloanelor asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta C7 – Transformare digitală și în vederea dezvoltării arhitecturii integrate a infrastructurii serviciilor digitale, a fost adoptată *Legea 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate*. Această lege garantează principiul „doar o singură dată” și direcționarea serviciilor publice disparate și sinuoase în jurul utilizatorului final.

Actul normativ instituie Platforma Națională de Interoperabilitate necesară în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice, precum și accesarea informațiilor de către persoane juridice de drept privat sau persoanele fizice care exercită profesii liberale reglementate, iar ADR este desemnată ca unic administrator al platformei naționale de interoperabilitate.

**Obiectivul general** al proiectului constă în realizarea Platformei Naționale de Interoperabilitate, necesară în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice publice pentru furnizarea serviciilor publice, precum și accesarea informațiilor de către persoane juridice de drept privat sau persoanele fizice care exercită profesii liberale reglementate.

Platforma va asigura din punct de vedere tehnic crearea, operaționalizarea și administrarea instrumentului/mijlocului necesar pentru livrarea într-un format integrat a mai multor servicii electronice.

Platforma Națională de Interoperabilitate (PNI) este necesară în vederea asigurării interoperabilității sistemelor informatice pentru furnizarea serviciilor publice,

precum și pentru accesarea informațiilor de către persoane juridice de drept privat sau persoane care exercită profesii liberale reglementate.

Se asigură, astfel, din punct de vedere tehnic, crearea, operaționalizarea și administrarea instrumentului/mijlocului necesar pentru livrarea într-un format integrat a mai multor servicii electronice.

**PNI va implementa procesele tehnice stabilite prin Normele de referință pentru realizarea interoperabilității (NRRI) în domeniul tehnologiei informației și comunicațiilor, pentru asigurarea schimbului de date între sistemele informatice deținute de participanții la schimbul de date și pentru îmbunătățirea colaborării și a prestării comune a serviciilor publice.**

**Obiectivele specifice sunt:**

- a) **Optimizarea operațiunilor guvernamentale prin interconectarea, consolidarea activelor IT și reutilizarea datelor.** Cetățenii vor beneficia de un guvern conectat și eficient. Instituțiile publice vor opera și vor interacționa printr-o platformă tehnologică comună pentru a oferi servicii de înaltă calitate. Cetățenii vor putea să ofere date cu caracter personal guvernului o singură dată, iar instituțiile publice vor putea reutiliza aceste date pentru furnizarea de servicii.
- b) **Realizarea PNI**, care să ofere servicii de schimb de date care să permită schimbul de elemente justificative pentru procedurile online, prin aplicarea principiului “once-only”.
- c) Integrări cu sistemele informatice ale furnizorilor de registre de baza și ale instituțiilor publice care utilizează date din registrele de baza.
- d) Integrarea cu nodul EIDAS și proiectul PSCID/ROeID, care va furniza autentificarea digitală a cetățenilor români.
- e) Integrarea cu portalul Single Digital Gateway – proiectul PDURo.
- f) Integrări cu serviciile electronice din portalurile instituțiilor guvernamentale sectoriale (sistemele de tip hub de servicii – ex. MAI, MMJS, ONRC, ANAF, Ministerul Educației, MAE).
- g) Servicii publice integrate oferite cetățenilor și mediului de afaceri, precum și reducerea de sarcini administrative la accesarea serviciilor publice naționale.
- h) Cooperarea interinstituțională va ajuta la dezvoltarea practicilor organizaționale de gestionare a datelor în administrația publică, precum și a serviciilor tehnice de schimb de date.
- i) **Realizarea Registrului Național al Registrelor, denumit în continuare RNR.**

Realizarea acestor obiective va schimba modul în care sectorul public gestionează și utilizează tehnologia. Aplicarea unui cadru de investiții IT inteligent și colaborarea extinsă cu sectorul privat vor conduce la o abordare coordonată și coerentă în IT.

Reformele bazate pe IT vor elimina practicile ineficiente ale interacțiunii guvernamentale cu cetățenii și funcționarea internă. Procesele ineficiente și

redundante vor fi restructurate pentru a reduce duplicarea resurselor și a eforturilor prin standardizarea proceselor și partajarea resurselor similare.

Pentru a reduce numărul de conexiuni de date, prin PNI autorităților li se oferă un instrument care oferă informații despre:

- a) ce informații sunt disponibile;
- b) pe ce bază legală;
- c) ce autoritate detine datele.

PNI furnizează astfel informații despre locurile în care datele necesare din registrele de baza sunt deja utilizate, astfel încât, în viitor, informațiile trebuie colectate doar o singura dată.

Ca instrument transparent de informare și analiză, va sprijini administrația în optimizarea proceselor administrative digitale.

### ***Entități implicate***

Din punct de vedere al actorilor care vor participa în fluxul de oferire al serviciilor publice electronice prin PNI vor exista următoarele categorii importante de entități conectate:

- ADR – administratorul PNI
- Instituțiile administrației publice centrale și locale, care oferă servicii de e-Guvernare
- administratorii registrelor de bază: autorități publice centrale prevazute în Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate – Legea nr. 242/2022;
- administrația publică în calitate de utilizator al datelor;
- utilizatorii persoane juridice de drept privat, persoanele care exercită profesii liberale reglementate, instanțe judecătorești, alte entități care pot interoga registrele de bază prin PNI.

Participanții la schimbul de date pot avea simultan rol de furnizor și de consumator de date, conform al art. 5, art. 13 al Legii nr. 242/2022.

### ***Beneficiile proiectului***

Beneficiile implementării proiectului se regăsesc în primul rând în calitatea serviciilor oferite către cetățeni - G2C (**Guvern-către-Cetățean**) dar și la nivel guvernamental, instituțional și de colaborare între instituțiile implicate în procesul de atribuire a identității electronice - G2G (**Guvern-către-Guvern**) precum și în cel de declanșare a proceselor de validare a eligibilității și rezolvării solicitărilor cetățenilor.

Platforma va fi disponibilă în regim public și va asigura o serie de avantaje pentru toți utilizatorii sistemului informatic (persoane fizice, persoane juridice, instituții publice centrale sau locale):

- a) Reducerea costurilor și timpului necesar pentru rezolvarea solicitărilor;
- b) Facilitarea dialogului și a cooperării rapide între autoritățile competente, persoanele fizice și persoanele juridice;
- c) Reducerea birocrăției;
- d) Istoric centralizat al comunicării avute de către autoritatea competentă, atât cu persoanele juridice, cât și cu alte autorități;
- e) Creșterea transparenței și accesibilității persoanelor juridice la serviciile oferite de către autoritățile competente;
- f) Creșterea gradului de satisfacție a persoanelor juridice în relația acestora cu autoritățile;

### **Beneficii pentru instituții publice - G2G**

Pentru instituțiile publice, implementarea proiectului aduce următoarele beneficii:

- a) Costuri reduse în administrarea sistemelor implementate la nivelul sistemelor informatice proprii prin utilizarea PNI;
- b) Creșterea calității serviciilor publice electronice oferite către cetățeni și firme;
- c) Accesul la serviciile oferite de instituțiile publice partenere în mod securizat;
- d) Asigurarea unor politici și strategii coerente la nivel administrativ prin integrarea și consolidarea datelor referitoare la cetățeni;
- e) Costuri scăzute pentru dezvoltarea aplicațiilor și serviciilor oferite prin asigurarea dezvoltării integrate, corelate consolidate la nivelul platformei naționale;
- f) Implementarea sistemului “once only” prin realizarea portalului și a mecanismului de schimb de date de tip hub care va realiza schimbul de date conform inițiativelor once-only;
- g) Colaborare intra-guvernamentală îmbunătățită prin relizarea de interfețe standardizate și folosirea regiștrilor naționali;
- h) Adoptarea flexibilă a noilor reglementări guvernamentale și implementarea rapidă de noi servicii electornice.

### **Grupul țintă**

Potrivit Legii nr. 242/2022, Platforma Națională de Interoperabilitate se adresează, în primul rând, instituțiilor publice care sunt deținătoare a registrelor de bază, așa cum sunt definite în cuprinsul actului normativ, în număr de 15. O altă categorie de beneficiari sunt instituțiile administrației publice centrale și locale, care oferă servicii de e-Guvernare, administrația publică în calitate de utilizator al datelor, precum și utilizatorii persoane juridice de drept privat, persoanele care exercită profesii liberale reglementate, instanțe judecătorești, alte entități care pot interoga registrele de bază prin PNI.

Valoarea totală a proiectului este de 164.431 mii lei.

Proiectul este finanțat în cadrul Programului Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare 2021-2027, Prioritate: P2 Digitalizare în administrația publică centrală și mediul de afaceri, Obiectiv specific: OS (ii) Valorificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor, al organizațiilor de cercetare și al autorităților publice, Acțiunea 2.2 E-guvernarea și digitalizarea în beneficiul cetățenilor, 2.2.1 - E-guv în administrația/instituțiile publice, Măsura 2 - Creșterea nivelului de interoperabilitate al sistemelor informatice din administrația publică (AP) prin crearea unui sistem standardizat, interconectat și digital, încurajând reutilizarea informațiilor și a serviciilor, cod proiect 333977.

Caracteristicile principale ale proiectului " Platforma națională de interoperabilitate - PNI":

**Titular:** Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului prin Autoritatea pentru Digitalizarea României

**Beneficiarul proiectului:** Autoritatea pentru Digitalizarea României

### Caracteristicile principale:

Valoarea totală a proiectului, inclusiv TVA: (curs info-euro din luna august 2023: 1euro=4,9308 lei)	mii lei	164.431
Eșalonarea cheltuielilor		
- Anul I	mii lei	2.109
- Anul II	mii lei	141.449
- Anul III	mii lei	19.945
- Anul IV	mii lei	928

### Indicatori de realizare (program)

RCO14\_Instituții publice care beneficiază de sprijin pentru a dezvolta servicii, produse și procese digitale (instituții publice)

Regiune mai dezvoltată - Țintă: 1,00 instituții publice

### Indicatori de rezultat (program)

RCR11\_Utilizatori de servicii, produse și procese digitale publice noi și optimizate (utilizatori/an)

Regiuni mai puțin dezvoltate - Țintă: 127.270,00 utilizatori/an

Regiune mai dezvoltată - Țintă: 35.896,00 utilizatori/an

### Indicatori suplimentari de rezultat

RSO1.2 - RSO1.2\_Valorificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor, al organizațiilor de cercetare și al autorităților publice

**Numărul de registre de bază conectate prin platforma de interoperabilitate (Nr.) - Țintă: 15,00**

**Numărul de instituții care utilizează Platforma națională de interoperabilitate pentru accesarea datelor cuprinse în registrele administrate de către alte autorități și instituții publice, necesare furnizării serviciilor publice (Nr.) - Țintă: 2**

**Durata de implementare a proiectului:** 36 luni, de la data semnării contractului de finanțare.

**Finanțarea investiției:**

Finanțarea proiectului se realizează din fonduri externe nerambursabile – Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare și de la bugetul de stat, prin bugetul Autorității pentru Digitalizarea României, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.